

# ANDENES

SERVICIOS EDUCATIVOS RURALES

MARZO-ABRIL 1990

El 8 de abril la población no le dio mayoría a ningún candidato.



**SORPRESAS ELECTORALES**

**¿En quién  
confía el pueblo?**



ALBERTO  
FUJIMORI



MARIO  
VARGAS LLOSA

# REVISTA DE ACTUALIDAD AL SERVIDOR DEL COMPLEJO ANDENES

## Directora:

Roxana García-Bedoya

## Editora:

María Inés Barnechea

## Comité de Redacción:

Laureano Del Castillo

Máximo Gallo

Liliana Prado

## Colaboraron en este número:

Alberto Adrianzén,

Fernando Bravo, Carlos Ching,

Alejandro Laos, Edmundo León,

José Luciano, Ismael Muñoz,

Javier Takaesu.

## Fotos:

Archivo SER, Ceapaz, CEP,

Revista OIGA, Signos

## Dibujos:

Ricardo Zagarra

## Diagramación:

Angel Hermoza

## Composición:

NICOLSA

Telf.: 425446

## Impresión:

Taller Gráfico OCISA

Telf.: 720763

## Servicios

### Educativos Rurales

Manuel Villavicencio 825

Lima 14 - Lince

Aptdo. 110190 Telf.: 224770

## Suscripciones

### Provincias

Campesinos V. 25,000

Agentes pastorales,  
maestros V. 50,000

Lima (capital) V. 85,000

Extranjero \$ 20

## cartas

### Desde la cárcel

...Hasta la fecha, aquí estoy bien, los presos me tratan con mucho respeto y estoy familiarizado con ellos. Desde el momento de mi ingreso estoy desempeñándome como directivo. El CRAS de Ayacucho tiene tres pabellones: "Corazón de Jesús" donde estoy yo, es el pabellón para presos comunes; "Mariscal Cáceres" donde están los acusados por tráfico ilícito de drogas; y el "Pabellón Blanco" donde están los casos de terrorismo.

Estuve tres meses como autoridad de mi pabellón, o sea, el cargo es de tres meses de duración, pero fui elegido para la Comisión, esta instancia es la máxima autoridad; se reúnen los 3 pabellones para elegir los nueve cargos, en esta elección perdí por dos votos la presidencia y estoy en el cargo más difícil que es el de economía.

La cárcel está bien organizada, aquí prima la disciplina, tenemos también una tienda comunal. Espero cumplir el cargo con humildad y honradez, estaré escribiendo pronto para la revista ANDENES esta nueva experiencia.

Reitero mi agradecimiento a toda la gente buena del SER, gracias a todos me siento moralmente fortalecido, de igual manera mi esposa. Yo siempre estaré al frente de las luchas contra la injusticia. Si la muerte llega por la causa del campesinado sea bienvenida, prefiero morir con la frente bien alta, antes que de rodillas ante mis opresores. Estoy seguro que están planeando acabar con mi vida, porque saben de mi trayectoria de lucha en Ayacucho, saben mis juzgadores el error que están cometiendo conmigo...

Evaristo Quispe  
Ayacucho



Evaristo Quispe, amigo y lector de ANDENES desde hace muchos años.

*Esperamos que esta vez las autoridades hagan justicia con Evaristo y sea puesto pronto en libertad. Nosotros que lo conocemos bien no dudamos de su inocencia.*

### Bambamarca

...quiero felicitarles muy sinceramente por la labor desplegada en bien de sus lectores y de las comunidades rurales, ya que a través de la revista, nos enteramos de muchas cosas que suceden en diferentes partes de nuestro país, no habría otro modo o manera de enterarnos ya que las provincias alejadas de nuestra capital carecen de información; los periódicos llegan con tres o más días de retraso y no abarcan todos los puntos que trae ANDENES. De allí su importancia y el interés de ustedes por darnos a saber lo principal de lo ocurrido...

Jesús Chávez Mejía

*Agradecemos sus palabras de aliento, ellas nos dan fuerza para continuar con nuestra tarea.*

# El país exige renovación para seguir afirmando la vida

**A**cabamos de celebrar hace unos días en todo el país la tradicional Semana Santa, en que recordamos de manera especial que Jesús ofreció su vida por su pueblo y que lo hizo en una opción fundamentalmente libre y personal. En ese mismo sentido, dio su vida Monseñor Oscar Arnulfo Romero, Arzobispo de San Salvador, cuyo asesinato, hace diez años, recordamos hace algunas semanas. El murió a manos de aquellos que no aceptaban su lúcida palabra en favor de la justicia y la paz en ese hermano país, clamando y actuando por la reconciliación nacional que aún hoy no llega a El Salvador.

Monseñor Romero, nuevo mártir latinoamericano, supo demostrar con su vida que si tomamos en serio a los demás, si optamos, como Jesús, por el camino de la responsabilidad y del amor fraterno, corremos el riesgo de encontrarnos con la dificultad, la incompreensión, el conflicto y la muerte. Pero supo también que esa era la única manera de tener una existencia plena y con sentido y fundamentalmente confió siempre en que, tal como la Resurrección del Señor nos lo expresa, la vida triunfará sobre la muerte.

## El proceso electoral

Las recientes elecciones son también en alguna medida expresión de la lucha entre la vida y la muerte en nuestro país. Muerte que se expresa en los innumerables atentados y asesinatos cometidos por Sendero Luminoso en su afán de detenerlas y vida que se expresa en la tenacidad y esperanza puesta de manifiesto por el pueblo en estas elecciones. La importante y sorpresiva votación lograda por el candidato de Cambio 90 refleja en parte ese estado de ánimo: el pueblo quiere intentar de nuevo, buscar una salida, la menos dolorosa posible, a la crisis del país y apostó en este caso por una figura

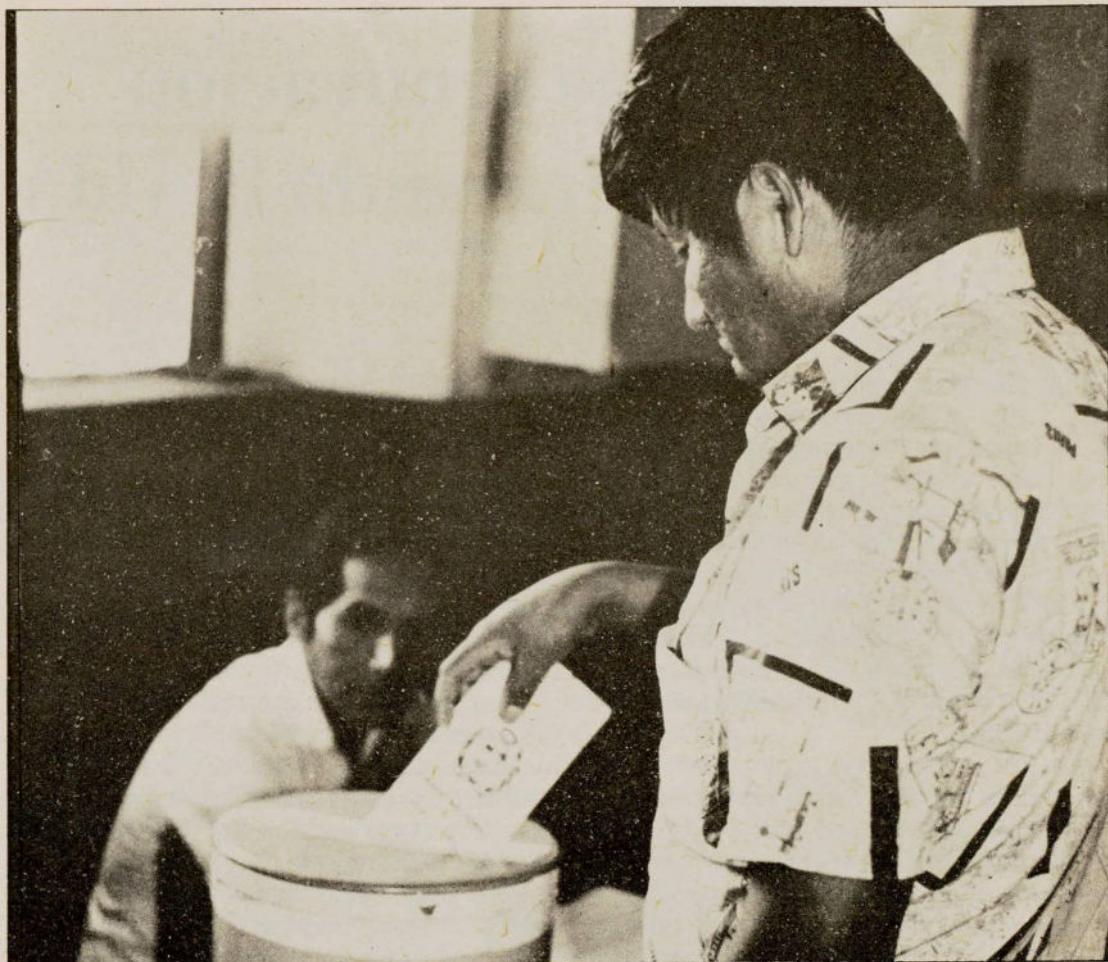
casi desconocida pero que expresaba cierta cercanía al pueblo y por ello le daba confianza.

El pueblo ha preferido votar por un independiente, no identificado con los partidos y los dirigentes políticos conocidos, en los cuales parece no tener ya confianza. Sin embargo, está opción resulta una incógnita, la misma que deberá despejarse en las próximas semanas en que Fujimori se enfrentará en segunda vuelta con Vargas Llosa, y en los próximos meses, a lo largo de su gestión gubernamental, de resultar triunfador.

¿Qué actitud tomarán los partidos y frentes políticos, unos muchos más que otros pero todos mellados por los resultados electorales? es también una interrogante presente. Instituciones políticas sólidas son necesarias para dar viabilidad a nuestra frágil democracia y para consolidar el sistema político que hoy se encuentra en evidente crisis. De ahí que sea importante que los partidos recuperen credibilidad en la ciudadanía, en base a un cambio en su estilo de hacer política y buscando un mayor acercamiento al sentimiento popular.

## Nuevo desafío

En ello reside el desafío, especialmente para la izquierda, que debería recordar en estos días la frase del testamento político de Alberto Flores Galindo, joven y brillante historiador recientemente fallecido: "Algunos se imaginaron que los votos de izquierda les pertenecían pero las clases populares piensan, aunque no lo crean ellos. No dan cheques en blanco". Y ojalá que ello nos llame a todos a redoblar esfuerzos, a ser creativos "No repetir, crear otro tipo de dirigente. Dar cabida a otros sectores sociales y a los jóvenes. Ellos no deben seguir haciendo lo mismo, no pueden seguir pensando como hace 20 años. Las cosas han cambiado".



Despunte de Fujimori

# Lección para los partidos



Las elecciones generales del 8 de abril tuvieron un resultado inesperado para todo el país. El virtual empate entre Mario Vargas Llosa y Alberto Fujimori, se trajo abajo las esperanzas del FREDEMO sino de ganar en primera vuelta si de conseguir amplia ventaja sobre su rival.



El éxito de Fujimori se sustentó en los errores de los otros candidatos.

¿Cómo interpretar estos resultados?

Lo que se quería presentar como algo inevitable —el triunfo en primera vuelta del FREDEMO— se convirtió, en una derrota para este frente que agrupa a Libertad, AP y el PPC. Los otros derrotados han sido sin duda las izquierdas (IU e IS) que apenas alcanzaron algo más del 10%, su más baja votación en los últimos 25 años.

Por su parte, el APRA pese a su derrota parcial, mantiene una votación entre el 16 y el 18%, logrando ubicarse como tercera fuerza a nivel presidencial y como segunda a nivel parlamentario, pese a su evidente desgaste en estos últimos años, producto de su mala gestión gubernamental.

La sorpresa fue sin duda el candidato de Cambio 90. Alberto Fujimori, un desconocido casi para todos los electores, se convirtió al final de estos comicios en una verdadera pesadilla, tanto para el candidato del FREDEMO como para los de la izquierda. Su virtud mayor es sin duda la de ser un independiente. Es decir, ubicarse lejos no sólo del poder político y económico sino también de los partidos. Sin embargo, como muchos han dicho, su éxito se sustenta sobre todo en los errores o defectos de los otros candidatos.

El FREDEMO, con el enorme gasto realizado en su campaña, en especial por televisión (se dice que en total habría gastado más de 12 millones de dólares), produjo rechazo en la población. Esta no admitía tal derroche en una situación de crisis como la actual y se preguntaba que buscarían obtener los candidatos de llegar al gobierno para justificar tamaña inversión. La presencia de grandes empresarios en sus lis-

Según cifras de diversas agencias encuestadoras, los resultados constituyen un virtual empate. Las primeras proyecciones indican que la votación de Vargas Llosa se ubicará entre 29 y 32% y la de Fujimori entre 28 y 30%. Resulta importante señalar que el candidato de Cambio 90, consiguió la mayor parte de su votación en los dos últimos meses de campaña, principalmente de sectores populares casi de todos los rincones del país.

Mientras tanto, el Dr. Vargas

Llosa, quien era el favorito en todas las encuestas, ha recibido menos de la tercera parte de la votación válidamente emitida, lo cual en la segunda vuelta le da pocas posibilidades de victoria si es que los próximos comicios repiten las actuales tendencias del electorado. De otro lado, ningún partido logró obtener mayoría en la Cámara de Diputados ni en la de Senadores, lo cual complicará la gestión del próximo gobierno, sea del FREDEMO o de Cambio 90.

VOTACION NACIONAL

	Norte	Centro	Lima/Callao	Sur	Oriente	Total
FREDEMO	25.7	21.0	36.6	22.8	43.3	32.1
CAMBIO 90	13.1	40.4	31.6	35.3	8.8	28.6
APRA	32.9	7.2	14.2	10.8	24.9	16.7
IU	10.0	5.2	4.8	10.3	5.5	6.5
IS	6.0	4.0	4.0	3.3	2.3	4.1
Otros	0.7	1.9	0.7	3.3	1.2	1.2
Blanco	6.3	10.7	4.1	8.2	6.5	5.7
Nulos	4.8	6.9	3.5	5.7	7.3	4.5
No votaron	11.8	32.7	12.9	17.9	23.7	15.7

tas así como la de muchos políticos que ya habían estado en el gobierno y habían decepcionado al pueblo, identificó a Mario Vargas Llosa con el poder económico y político que ha manejado siempre el país. Pero el factor más importante fue el temor a las consecuencias que tendría la política de shock para la economía popular.

En cuanto a las izquierdas, su división les restó ante el electorado la posibilidad de disputar el triunfo en estas elecciones. Además de ello, un factor importante en su derrota, es que aunque en su programa buscaban expresar los intereses de los sectores populares y mayoritarios del país, no supieron expresar sus aspiraciones, entre ellas la de modernización pero con concertación. Igualmente esta votación expresa un rechazo a formas tradicionales de hacer política presentes también en la izquierda y que el pueblo supo detectar.

En lo que se refiere al APRA, es importante señalar que Fujimori empezó a subir cuando, a través de las encuestas se ve que el APRA

sube al segundo lugar y que sería por lo tanto Alva Castro quien disputaría la segunda vuelta con Vargas Llosa. El electorado se encuentra entonces como atrapado sin salida: no quiere al FREDEMO pero tampoco al APRA y las izquierdas no son ya alternativa de triunfo. Así encuentra en Fujimori la opción que bloquea el triunfo fredemista, relega al APRA y castiga a las izquierdas.

### La propuesta de Cambio 90

Pero ¿qué propone este novísimo movimiento a nivel de plan de gobierno para el país? No es mucho lo que se conoce, ya que Cambio 90 sólo había dado a conocer algunos planteamientos generales durante la campaña. La especialidad del Ingeniero Fujimori, ex rector de la Universidad Agraria, ha influido sin duda en que el desarrollo del agro sea el primer punto de su plan programático, donde se señala que ésta debe ser la base para resolver el problema de la alimentación del país, pero sin precisar como se pretende lograr este propósito.

Otros puntos son: la atención a la defensa de la salud, principalmente de las mujeres y niños; la lucha contra el desempleo, para lo cual se propone el apoyo decidido al fortalecimiento de las actividades productivas: básicamente promoviendo la pequeña y mediana empresa y las artesanales. Finalmente plantea desarrollar las regiones mediante una política de inversiones que fomente la creación de polos de desarrollo; y la universalización de la educación básica, adecuándola a la realidad regional y nacional y orientándola al desarrollo del país.

En relación a los temas de política económica, el candidato de Cambio 90 ha señalado su discrepancia con la política de shock. Más bien sostiene que la inflación y la recesión deben superarse mediante el crecimiento de las exportaciones, sobre todo agrícolas, mineras y pesqueras.

Sobre el problema de la violencia, no existen planteamientos concretos, sólo se ha escuchado decir al Ingeniero Fujimori que lo principal en este caso es atacar las causas estructurales que la generan y que habrá un respeto por los derechos humanos.

Si bien estos objetivos son bastantes deseables, sobre ninguno de ellos hay planteamientos más concretos que expliquen cómo pretenden cumplirse cada uno.

Los resultados electorales al no plantear una definición clara, acentúan la inestabilidad política del país: el FREDEMO no es ya la fuerza cohesionada que se pensaba ni cuenta con el apoyo parlamentario suficiente para implementar su propuesta, y de otro lado, Fujimori, sin organización ni programa sólidos, resulta una incógnita ■



*Contra todo pronóstico, Vargas Llosa recibió sólo la tercera parte de los votos.*

FREDEMO

# Choque contra la economía popular

El punto central de debate en la campaña electoral giró en torno al programa económico del FREDEMO y en particular sobre el llamado "shock" que este aplicaría de llegar al gobierno. En qué consiste este y cuáles serían sus consecuencias, es lo que tratamos de explicar en el siguiente artículo.



*El aumento del desempleo sería uno de los efectos de la política económica fredemista.*

En nuestro país se vienen aplicando políticas de ajuste de manera ininterumpida desde el año 1978. Estas se han expresado a través de los denominados "paquetazos" que uno a uno han ido implementándose en contra de las economías populares. Hasta la fecha se han contabilizado más de 40 "paquetazos" desde 1976. Pero como es para todos evidente, ninguno ha logrado solucionar ni frenar la crisis del país que ya tiene 15 años de iniciada.

Estas políticas de ajuste también pueden ser consideradas como políticas de "choque" (o "shock", como se dice en inglés) contra el pueblo, en la medida que sus efectos han sido contraproducentes para los sectores populares del país. El ajuste que pretendía conseguirse tenía como objetivo lograr el equilibrio de la economía peruana debido a que por la crisis el Estado gasta más de lo que tiene y no recauda tanto como debiera.

Dichas políticas han sido auspiciadas por el F.M.I. (\*) en su afán de que nuestros países puedan efectivamente equilibrar sus economías a fin de que les sea posible a los go-

(\*) Fondo Monetario Internacional

biernos pagar la deuda externa. Todo el ajuste necesario, a veces muy duro, ha sido cargado sobre los hombros de los trabajadores y campesinos; siendo los únicos beneficiarios de estas políticas los sectores de más altos ingresos y los grandes capitalistas, quienes no se "ajustaban el cinturón" sino que desde el gobierno hacían que el ajuste recaiga sobre los pobres del país con aumento de precios, reducción de salarios reales, desempleo y todo lo que conocemos por la experiencia de estos últimos años.

### Que han dejado las políticas de ajuste en el Perú

Todos los "paquetazos", nombre con el que fueron bautizados por golpear con varias medidas juntas las economías populares, lo único que han conseguido es reducir las remuneraciones de los trabajadores peruanos en un 80% desde 1974 hasta la fecha. Es decir que nuestro poder adquisitivo ha caído a solamente una quinta parte de lo que era en 1974. Y la crisis económica es ahora más fuerte.

Para el 60% de los peruanos estas políticas han significado caer en una mayor pobreza y subalimentación. Nos hemos hecho más deficientes en el consumo de calorías y proteínas estando actualmente en niveles parecidos a los de Haití o de los países más pobres de África.

También se ha agravado el problema de la mortalidad infantil, pues el año pasado los estudios realizados indicaban que el 16% de los niños en Lima morían antes de cumplir los 5 años de vida; y en la sierra era el 26% de los niños los

que no llegaban a cumplir los 5 años.

Con esta realidad, que muestra una parte de lo que viene sufriendo el pueblo peruano, no es posible pensar que lo que se necesita es un mayor "ajuste" de las economías populares tal como ha venido planteando el FREDEMO en la presente campaña electoral. El partido aprista e incluso sectores empresariales que apoyan al FREDEMO, sostenían que el ajuste de la economía debía ser gradual y que no podía plantearse una liberalización de manera tan drástica como pretendía el programa económico del FREDEMO.

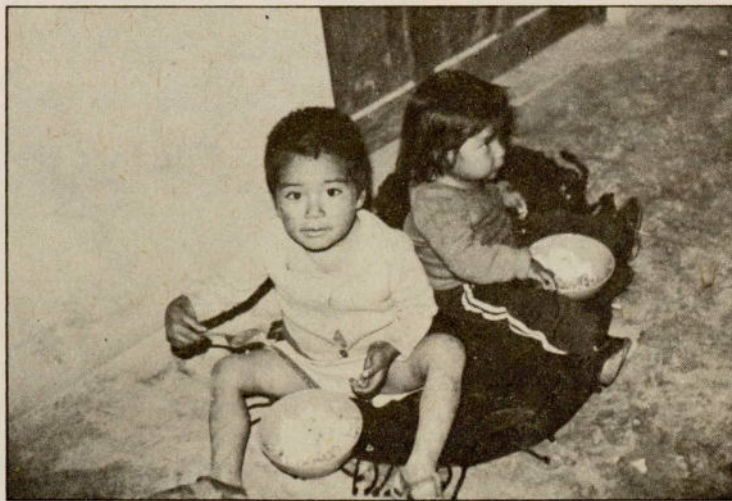
De otro lado, otras fuerzas políticas, desde distintas posiciones han reconocido la necesidad de equilibrar la economía del país, que está en una situación crítica y caótica, pero señalando que ello no implica necesariamente plantear políticas de "choque".

Una alternativa coherente a este programa ha sido desarrollada

desde organizaciones políticas y sociales populares. Parte del criterio que para enfrentar la crisis hay que recuperar el manejo de las riendas del Estado tanto en finanzas como en tributación, en comercio exterior y en todos los ámbitos de la política pública. La moralización en la administración del Estado y en el sector privado es un elemento indispensable en un programa de este tipo. Asimismo la participación popular en todos los campos de decisión de la economía y del Estado para democratizarlo. Se plantea también la elevación de los impuestos, pero sobre todo de los directos, haciendo que paguen más los que tienen más y castigando a los que no los pagan.

### El "choque" económico

Seguramente lo más destacado del debate en torno a la necesidad o no de un "choque" frente a la crisis económica ha estado en torno al señalamiento de los efectos que



Con los paquetazos se agrava el problema de la desnutrición y mortalidad infantil.





Muchas empresas públicas serán vendidas al sector privado.

éste traería para el país.

Las principales medidas que son parte de un programa de "shock" o de ajuste liberal son las siguientes:

- Liberalización del tipo de cambio (es decir devaluación y mercado libre del dólar).

- Liberalización de precios (que implica aumentos de precios y mercado libre sin controles).

- Reducción de los impuestos (aranceles) a las importaciones (que trae como consecuencia la desprotección general a la industria nacional y la consiguiente quiebra de muchas empresas).

- Regulación por el mercado de trabajo de los sueldos y salarios (sin que el Estado intervenga).

- Liberalización del comercio (eliminar la presencia del Estado en la comercialización).

- Venta de las empresas públicas al sector privado.

- Reducción del gasto del Estado y elevación de los impuestos (sobre todo los indirectos que recaen sobre el conjunto de la población).

- Programa de compensación social (para disminuir el golpe contra la economía popular mediante apoyo en empleo temporal y alimentación).

### Las consecuencias de una política de "choque"

Pero requerimos explicar si esta política va a poder solucionar la crisis o no. En las condiciones en que está la economía peruana y sobre todo el pueblo peruano ya hemos indicado que golpeándolo no será posible arreglar nada.

El Perú se estancaría aún más

con un "choque" económico. Es decir, la producción no aumentaría por varios años y el desempleo crecería. El poder adquisitivo de los peruanos, pero sobre todo de los trabajadores, se reduciría todavía más de lo que se ha reducido desde 1974 hasta la fecha. Esto haría caer la demanda por bienes y servicios que compran las mayorías populares con lo cual el estancamiento económico sería muy grave.

Pero también las medidas de "choque" propician una redistribución negativa del ingreso y de la riqueza nacional. Hacen que los pobres se hagan más pobres y los ricos más ricos. Esta ha sido la experiencia de políticas similares en toda América Latina.

Finalmente hay que tener claro que si el FREDEMO ha propuesto un programa de compensación social es porque sabe que el pueblo sería sumamente golpeado por el "choque". En nuestro país sabemos por la experiencia de sequías, inundaciones, huaicos, "paquetazos" y otros desastres que las compensaciones llegan tarde, mal y nunca. Por ello sería muy difícil que el hambre y desempleo del pueblo pueda ser atemperado por una compensación social.

El debate en este momento sobre las alternativas que se proponen frente a la crisis del país es sumamente necesario y continuará seguramente en la segunda vuelta entre FREDEMO y Cambio 90. La presencia de las organizaciones populares con sus aportes y puntos de vista sobre estos aspectos resultará vital para dar sentido y continuidad a su lucha ■

Ismael Muñoz

Para Julio de 1990 todos los Gobiernos Regionales deben encontrarse plenamente instalados. Mientras tanto al poco tiempo de entrar en funcionamiento cinco de ellos (Grau, Amazonas, Ucayali, Arequipa y Mariátegui) del total de once regiones creadas hasta la fecha (ver Andenes N° 54), las dificultades siguen apareciendo como una cadena de improvisaciones que puede frustrar el proceso de regionalización.

## Gobiernos regionales

# Inician gestión sin recursos

Uno de los problemas más graves que vienen afrontando las cinco regiones en mención es la falta de recursos económicos. Los recursos que el gobierno central les ha asignado son inferiores al monto recibido por las CORDES el año pasado, y no llegan ni a la mitad del presupuesto solicitado. Sin embargo, lo más grave de este asunto es que la Ley General de Presupuesto de la República del presente año considera la provisión de fondos sólo para las cinco regiones que han entrado en funcionamiento y no para todas las que deben entrar pronto en funciones o las que están en problemas.

A la falta de dinero se añade la grave crisis agropecuaria que atravesaba el Sur andino debido a la prolongada sequía que afecta a miles de campesinos y pastores de las regiones Arequipa y Mariátegui.

En Arequipa las zonas altoandinas han sido las más afectadas perdiéndose hasta el momento el 60% de los cultivos y el 40% de las crías de auquénidos, y lo más pro-

bable es que para abrir los efectos de la sequía se sientan inclusive en las zonas bajas.

En la región Mariátegui, el Gobierno Regional presidido por Romeo Paca Pantigoso de IU, ha declarado al agro en emergencia y solicitado al gobierno central fondos de emergencia por un billón y medio de intis, además han solicitado al

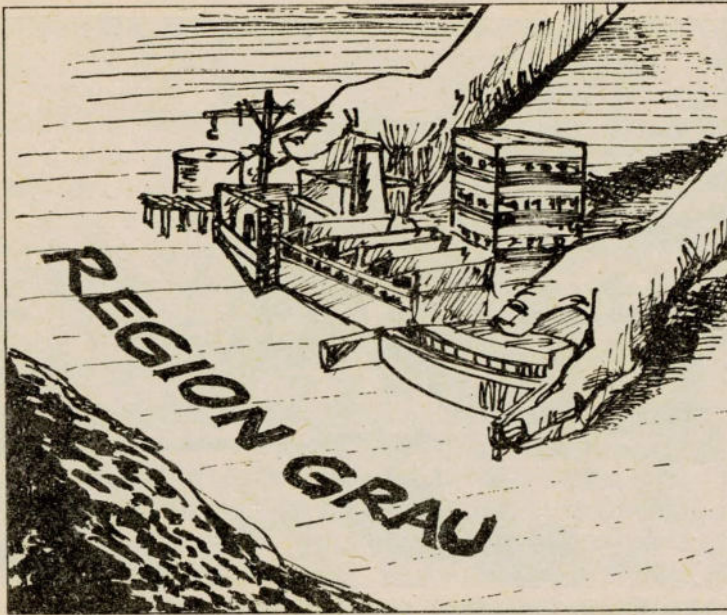
Banco Agrario que otorgue préstamos preferenciales para capitalización y sostenimiento.

### Transferencias de empresas y organismos públicos

En cumplimiento de lo que establece la Ley de Bases de la Regionalización el gobierno central dió



El Presidente García estuvo presente en la instalación de la Asamblea de la región Grau.



tar a los recientemente elegidos Gobiernos Regionales. A estos imprevistos se añaden los estragos ocasionados por la fuerte sequía que agobia al Sur andino, por ello el apoyo del gobierno central en esta etapa inicial del proceso de regionalización debe ser fundamental, decidida y oportuna.

Sin embargo, hasta la fecha los gobiernos regionales han demostrado estar a la altura de la grave situación que enfrentan, demostrando tener capacidad en la toma de decisiones y la autoridad que representan. Así, la región Mariátegui autorizó la firma del contrato Kovire para dar solución al problema hidroenergético de Tacna y Moquegua. La región Grau aprobó la creación de seis sub-regiones (Tumbes, Sullana, Ayabaca, Morropón, Huancabamba y Piura). La sequía en Arequipa ha logrado una política de concertación de los diferentes partidos políticos y organizaciones que conforman la Asamblea Regional.

Pero más allá de los problemas señalados y de los que estarían por venir. ¿qué ocurrirá en los próximos meses? De no aprobarse la Ley del Canon (participación de la región en la renta que generan sus recursos naturales), ¿se realizaría la primera huelga nacional de las regiones acordada por los presidentes de las cinco regiones en el "Acta de Moquegua"?

En estas circunstancias, debemos confiar y estar conscientes que la regionalización es un proceso encaminado hacia el desarrollo económico que, superando el centralismo limeño sea un factor para la democratización económica del país ■

inicio a la transferencia de organismos y empresas públicas a las regiones. De acuerdo a ella, cada Gobierno Regional contará con su propia empresa eléctrica y hotelera.

Así, la región Grau, presidida por Luis Paredes Maceda del APRA, recibirá la Promotora Bayovar (PROBAYOVAR), la unidad de producción de Minero-Perú, las instalaciones del complejo pesquero de Paita, SEDAPIURA (empresa de agua potable), CORDE-PIURA, el Proyecto Especial Chira-Piura, etc.

La región Amazonas, con Gilberto Alván del FREDEMO como presidente, tendrá la unidad de producción de palma aceitera ENDEPALMA.

La de Ucayali, presidida por Luis Huerto Milla del APRA, recibirá la Empresa Siderúrgica de la Selva y la Papelera Pucallpa.

La de Arequipa, por su parte, presidida por Víctor Manzur Suárez de IU, recibirá el 100% de las acciones de Cementos Yura y la empre-

sa minera Miski.

La de Mariátegui, manejará Cementos Sur, la refinería de cobre de Ilo, la mina de oro de San Antonio de Poto, las instalaciones de la empresa de servicios pesqueros y de Pesca Perú.

Algunos gobiernos regionales no han quedado satisfechos con las empresas que les han transferido, muchas de ellas han sido prácticamente desmanteladas en los últimos cinco años y su estado actual no permite explotarlas plenamente.

Por otro lado, exigen que algunas empresas públicas que no figuran en la ley por "olvido" también sean transferidas.

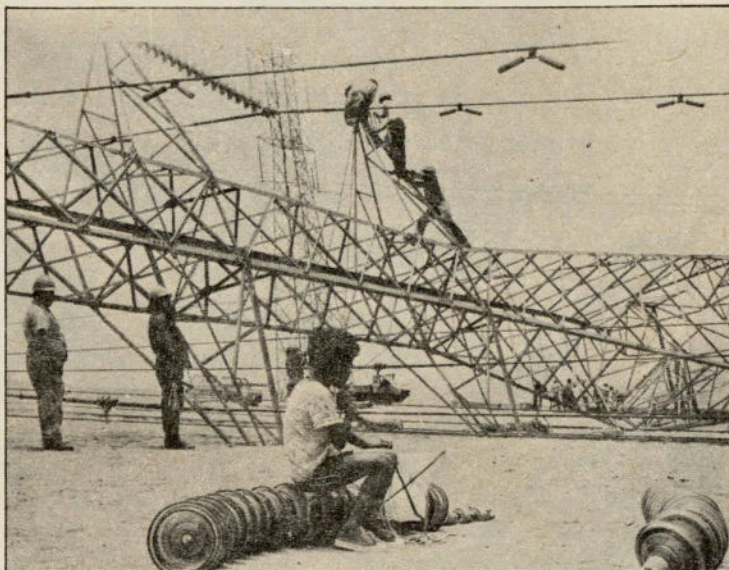
### Futuro de los gobiernos regionales

A nivel general, la falta de dinero para las regiones y las dificultades en la transferencia de las empresas y organismos públicos, están causando más de un males-

Las elecciones generales últimas no escaparon al clima de terror que Sendero Luminoso busca generar en estas circunstancias. Sin embargo la violencia no llegó a afectar significativamente el proceso electoral en el conjunto del país, por lo que Sendero se encargó de decir que ellos no pretendían impedir las elecciones sino sólo "entorpecerlas"

A 10 años del inicio de las acciones armadas de Sendero Luminoso, y luego de dos cambios de gobierno, la violencia lejos de disminuir se ha extendido en el país, con un saldo doloroso en pérdidas humanas y materiales, así lo testimonian los 15,000 peruanos muertos como producto de ella y las cuantiosas y millonarias pérdidas ocasionadas como resultado de atentados y sabotajes. A lo largo de la década pasada nuevas áreas del país han pasado a estar bajo el control militar, al habérselas declarado en estado de emergencia. Al departamento de Ayacucho se suman hoy los de Huancavelica, Apurímac, Cerro de Pasco y Huánuco en la sierra sur y centro, el departamento de San Martín, Ucayali y Loreto en la selva y las provincias de Lima, Cañete, Huacho y Callao.

En estas zonas de emergencia prácticamente no existen garantías para el normal desenvolvimiento de la vida de las personas y la población vive aterrorizada, ya que es presa fácil de la violencia desatada tanto por los grupos subversivos como por las fuerzas armadas. Es



Con la voladura sistemática de torres de alta tensión, Sendero ha afectado gravemente la economía nacional.

## Sendero Luminoso Diez años sembrando muerte



El MRTA por el mismo Sendero de destrucción.

sobre todo en el campo donde las violaciones a los derechos humanos son un hecho frecuente, al punto que del total de víctimas de la violencia más de la mitad está constituida por campesinos indefensos. Así en los meses de Octubre y Diciembre del 89 y los de Enero y Febrero de este año, murieron un total de 677 civiles de los cuales 441 eran campesinos, los que representaban el 65.1% de las víctimas según la comisión de "Pacificación y Causas de la Violencia" del Senado.

## Sendero Anticampesino

Particularmente grave es el caso de la sierra central, en especial el departamento de Junín, donde Sendero en las últimas semanas ha hecho gala de los métodos más autoritarios contra los campesinos: reclutamiento forzoso, ejecuciones por escarmiento, prohibición de la siembra del total de las parcelas, obligación de organizarse para el autoconsumo. Esto ha traído la reacción de muchas comunidades y se han producido varios enfrentamientos con el saldo de numerosos muertos de ambos sectores, asesinados con salvajismo. Los campesinos organizados en sus rondas no están dispuestos a seguir tolerando a Sendero, pero esta actitud es aprovechada por las Fuerzas Armadas que quieren utilizarlas como carne de cañón, aportando también su cuota de destrucción y muerte. La masacre de 18 personas, adultos y niños en Pampas, Huancavelica, parece ser obra del Ejército.

Asimismo Sendero, al igual que en las elecciones municipales, asesinó a cinco candidatos al Parlamento de diferentes tiendas políticas y convocó paros armados con diferentes resultados. También ocasionó la disminución de fluido eléctrico en diferentes zonas del país mediante la voladura de torres de alta tensión y destruyó una importante fábrica de conservas de espárragos en la ciudad de Huacho, causando enormes pérdidas y dejando en riesgo de perder su trabajo a los 600 obreros de la misma. La ciudad de Huamanga en Ayacucho se encontraba sin agua ni luz los días previos a las elecciones, en un ambiente prácticamente de guerra.

De otro lado, organizaciones defensoras de los derechos humanos como son la Comisión Andina de Juristas, la Cruz Roja y Amnistía Internacional sufrieron a fines del mes de febrero atentados con explosivos que dañaron sus locales, felizmente sin causar daños perso-

nales. Estas organizaciones habían venido recibiendo amenazas tanto de Sendero Luminoso como del Comando Rodrigo Franco.

Estos hechos coincidieron con la realización de una reunión de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en Ginebra donde, a propuesta del Perú, se aprobó que no sólo los gobiernos son responsables de violaciones a los derechos humanos en muchos países del Tercer Mundo, sino que también lo son los narcotraficantes y grupos guerrilleros.

## Diferencias con el Movimiento Popular

En su afán de boicotear las elecciones Sendero desató una espiral de muerte y destrucción, en los últimos meses ha venido además dirigiendo sus ataques contra genuinos dirigentes populares y sus organizaciones. En este camino el MRTA, le ha seguido los pasos ante el repudio generalizado que sus programas y consignas provocan en el movimiento popular.

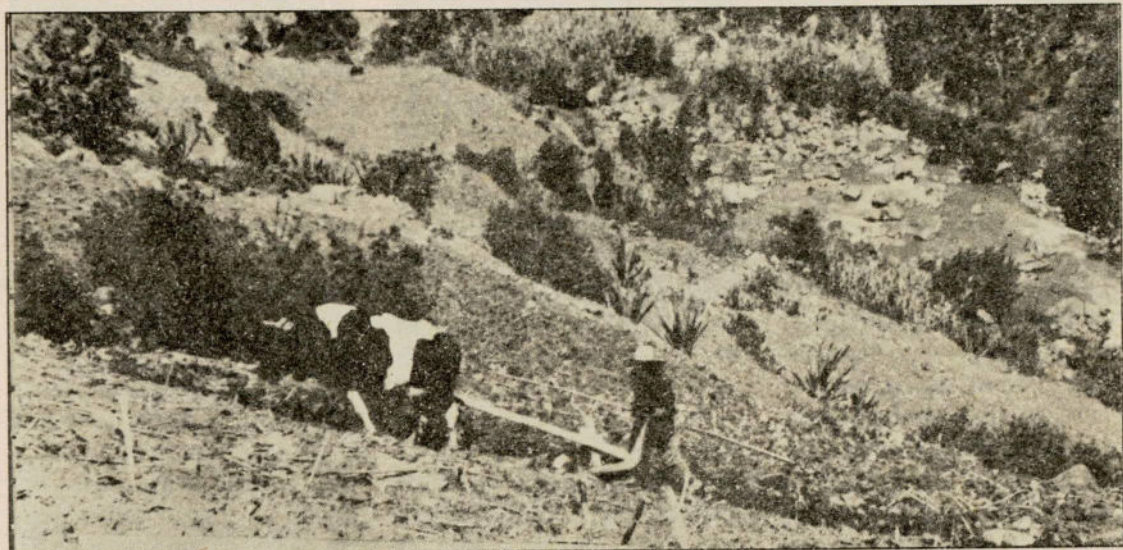
En este período se han hecho pues más claras las diferencias y antagonismos fundamentales existentes entre estos grupos y las organizaciones populares. Mientras Sendero ha seguido sembrando de muerte el territorio nacional, el movimiento popular ha dejado en claro su firme convicción de luchar por sus legítimos intereses deslindando con los grupos violentistas y ha puesto de manifiesto la necesidad de construir la paz sobre la base de la justicia social en el país ■



*Crecientes zonas del país están bajo el control militar tras ser declaradas en estado de emergencia.*

José Luciano  
Instituto de Defensa Legal

# ¿Nuevo gobierno atenderá a la sierra?



La agricultura serrana ha estado históricamente abandonada

Terminada la campaña por la primera vuelta electoral y conocidas las dos opciones que se aprestan a pelear los votos que llevarán a una de estas fuerzas políticas a gobernar nuestro país, queremos hacer una reflexión en torno a un tema que ha estado alejado del debate de los candidatos y en algunos casos de los planes de gobierno: el desarrollo de la sierra y de la agricultura campesina.

**E**n los últimos meses, como sabemos, la zona serrana del país se ha visto fuertemente afectada por una grave sequía que ha ocasionado pérdidas irrepara-



bles en la producción campesina de varios departamentos.

Estos problemas naturales, sumados a la actual crisis económica que atraviesa el país y a la falta de previsión y apoyo oportuno a los productores campesinos, hacen aún más incierto el panorama de la agricultura nacional y en especial del sector más deprimido de ésta: la agricultura serrana.

La situación de crisis y las pocas posibilidades de desarrollo de este

importante sector de la población nacional no es una novedad, como pasaremos a ver, ni tampoco parece ser novedoso el poco interés que a lo largo de la campaña y las propuestas electorales ha tenido este tema.

## Estancamiento de la sierra

Las cifras del desempeño de la economía nacional son una muestra clara de este problema: en los últimos 30 años, mientras el crecimiento de los demás sectores de la economía era en promedio de 5%, la agricultura crecía sólo el 2% y dentro de ella el sector de la agricultura serrana ha permanecido virtualmente estancado.

Esta desigualdad en el desarrollo económico en el Perú, para muchos estudiosos tiene una característica principal: la desigualdad regional. Es así que si bien la agricultura en general se perjudica más que cualquier otro sector de la economía nacional, no toda la agricultura se perjudica por igual.

Los sectores "modernos" de la agricultura, ubicados en su mayoría en la costa, tienen mayor capacidad de respuesta frente a la crisis, además de recibir la mayor cantidad de los recursos públicos que se destinan a la agricultura. Por el contrario, la agricultura campesina de la sierra, ha estado históricamente abandonada y ha recibido migajas de los presupuestos estatales.

Los problemas estructurales del atraso de la agricultura nacional se sientan siempre con mayor impacto en el sector serrano.

Ejemplos de ello tenemos varios:

La falta de mercado para los productos agropuecuarios es uno de los problemas más serios por los que atraviesa la agricultura nacional. Los productos alimenticios peruanos tienen que competir en condiciones desfavorables con los alimentos más baratos y subsidiados que los sucesivos gobiernos han importado para beneficiar a la población de las ciudades.

Para el caso de los productos serranos, este problema es más grave en la medida que el transporte y la falta de vías de comunicación hacen más difícil el llevar sus productos al mercado.

A nivel de precios, los productores agrarios han perdido cada vez más porque los precios de sus productos eran fijados por debajo de lo que realmente costaban, para be-

neficiar a los consumidores de la ciudad.

Un ejemplo de cómo este problema de los precios ha afectado más a los campesinos de la sierra lo da la caída de uno de sus productos más representativos: la papa. Si los precios de los productos agrarios cayeron en general -0.5% anual, la papa cayó en -1.3% en el mismo período.

Otro problema serio por el cual atraviesa la economía agraria es el lento desarrollo tecnológico. Todos los estudiosos del problema agrario coinciden en que es necesario tecnificar la producción y elevar el nivel de productividad (mayor producción por cada hectárea), a través de la investigación y de la difusión de sus resultados entre los productores agrarios.

Si es cierto que es poco lo que se ha avanzado en este campo, podemos decir que a nivel de la sierra el avance es nulo.

### Para salir del atraso

Estos son algunos de los problemas que deberá enfrentar un próxi-

mo gobierno si quiere revertir la situación de atraso por la que atraviesa la agricultura nacional y en especial la de la sierra.

Cabe preguntarnos si las fuerzas políticas que enfrentan esta segunda vuelta tienen alternativas reales para impulsar el desarrollo de la sierra, si en sus planes de gobierno hay cabida para una prioridad al agricultor campesino.

Creemos que es muy poco lo que se ha debatido al respecto.

Las controversias sobre la política de "shock", sobre la "modernización del Perú", el libre mercado, además de la escandalosa propaganda de pocas ideas y muchas promesas; le dice muy poco al campesino serrano, a los comuneros, minifundistas, y demás productores campesinos y dependerá en gran parte de ellos, de su organización y capacidad de movilización para que esta situación cambie.

No hay que olvidar que ellos representan cerca del 30% del total de familias del Perú, ocupan el 24% del territorio nacional, y sin embargo carecen de los más elementales servicios públicos, además de sufrir la escasez de tierras productivas



La caída de precios de productos agrícolas como la papa, ha afectado seriamente al campesino de la sierra.

Como ya es sabido, desde el 15 de Febrero último, miles de campesinos sanmartinenses iniciaron una huelga indefinida con el objeto de hacer sentir su protesta ante una medida del gobierno, que a todas luces se muestra contraria a los intereses del campesinado productor de San Martín, a saber: la importación de arroz y maíz más barato que el nacional y a precio subsidiado.

**A** esta medida, que afecta gravemente al productor nacional (entre los que se encuentran más de 50 mil agricultores sanmartinenses), se suma el hecho de que el precio fijado por el gobierno para estos productos está por debajo de los costos de producción.

Frente a este golpe del gobierno, las movilizaciones campesinas han sido numerosas: los bloqueos de carreteras y la virtual paralización de otras actividades pueden ser indicadores del grado de cohesión y solidaridad que ha venido alcanzando semejante medida de fuerza. Lo que ocurre es que el gobierno aprista ha hecho más que suficiente para tener a todo el departamento en su contra: ¿es que existe ignorancia en las esferas gubernamentales de que en San Martín existen millares de campesinos productores de arroz y maíz?, ¿por qué golpearlos de esa forma?; y ahora que está en discusión el problema de la coca, actitudes como la cuestionada ¿no obligan acaso a muchos agricultores a cambiar sus cultivos por la coca?. No cabe duda que este gobierno va de desacierto en desacierto, y su irracional política frente a los agricultores de esta zona del país se ubica dentro del

San Martín

# Movilización Campesina

contexto de la irresponsabilidad en el que incurre conforme se acerca el final de su mandato.

## En busca de solución

Así pues, luego de 24 días de paralización departamental y tras negociaciones con representantes estatales sin mayor capacidad de decisión, 380 delegados representantes de los frentes en los que se agrupan las diferentes actividades en el departamento, acordaron suspender la medida de fuerza y dar una tregua de 36 días al gobierno, tiempo en el que éste daría solución

al pliego presentado. Entre los puntos que contiene este último tenemos la rebaja de la tasa de interés al crédito agrario a 255%; precios justos del arroz y del maíz acordes con los reales costos de producción en la región; anulación del 1% por el giro de los préstamos a los campesinos y devolución de lo descontado indebida e ilegalmente; un punto también considerado es el que se refiere a la creación de la región autónoma de San Martín, puesto que como se sabe, existe un sentimiento departamental que lo percibe como una de sus aspiraciones ■



*Nuevamente campesinos de San Martín demandan precios justos para sus productos.*





*En la zona de Huaura, la carretera fue bloqueada por los campesinos impidiendo el paso de vehículos.*

En la costa central

# Paro agrario

Luego de fuertes movilizaciones campesinas, y del Paro Agrario del 22 y 23 de marzo, el gobierno ha declarado finalmente en emergencia el agro de varias zonas del país, se espera que ello ayude en algo a superar los difíciles momentos que atraviesa la agricultura nacional.

Desde que se inició la campaña agrícola, el gobierno ha venido implementado medidas equivocadas que, junto con la grave sequía que atraviesa la mayor parte de la sierra, ha contribuido a deteriorar la situación del campo.

Tal como planteáramos en el número anterior de ANDENES, la agricultura nacional atraviesa una situación de emergencia que lejos de atenuarse parece agravarse con

el transcurso de las semanas. La sequía en algunas zonas de Puno habría llegado al parecer a niveles superiores al dramático año de 1983.

## La situación en la costa central

Desde los primeros días del año, el campesinado costero comenzó a sentir que este año sería malo para sus cosechas. A la esca-

sez de agua en los ríos por la falta de lluvias en la sierra, se sumaban las consecuencias de la política gubernamental para el agro. Los precios de los principales productos sufrieron una gran caída por la competencia desleal de productos importados, el Banco Agrario desde la segunda quincena de abril dejó de atender los créditos de campaña, señalando que el Estado no le asignaba fondos y finalmente escasearon los fertilizantes, generando una escandalosa especulación fomentada por empresas recientemente creadas por funcionarios y "amigos" del APRA.

Esto fue llevando a que parceleros, cooperativistas, pequeños productores de los diferentes valles, iniciaran un camino conjunto para reclamar y exigir al gobierno la atención a su problemática. Con ese ánimo se impulsó medidas de protesta: marchas, tomas de locales del Banco Agrario, paros por valles. Es así como finalmente se llega a la decisión de convocar en coordinación con las centrales campesinas CCP, CNA y ANAPA, a un Paro Agrario que planteara en su plataforma además de la solución a sus demandas, la declaratoria de Emergencia para todo el agro nacional, la defensa de la Reforma Agraria y de la propiedad de la tierra en manos campesinas; la sanción a funcionarios corruptos responsables de la importación de productos y la especulación con los fertilizantes; y un llamado a la paz en el campo pero con respecto a los derechos humanos: Finalmente y como consecuencia de todo lo anterior se exigía la renuncia inmediata de los Ministros de Agricultura y Economía.

## Un paro exitoso

El Paro se desarrolló existosamente, bloqueándose el tráfico por

la Panamericana y desarrollando masivas marchas de protesta y mítines que lograron el apoyo de la población y las autoridades locales. Hubo sin embargo un saldo negativo, de varios campesinos golpeados y heridos de balas y perdigones, así como cerca de 50 detenidos, entre ellos los dirigentes. Lo peor sucedió en Cañete donde se produjo una reacción totalmente desproporcionada de la policía que llegó a lanzar una granada de guerra a campesinos que pedían la libertad de su compañero, resultando 46 heridos, 4 de ellos de gravedad.

Como no se conseguía la atención del gobierno, se realizó una Marcha de los dirigentes a Palacio de Gobierno el 29 de marzo, donde se entregó un Memorial en que se daba plazo hasta el 16 de abril para recibir respuesta al pliego presentado. Días después el gobierno declaró en Emergencia el agro en 79 provincias de todo el país, sin embargo según señalan algunos dirigentes no se ha considerado en esta relación a algunas zonas afectadas de los departamentos de Lambayeque, Junín, Cusco y Puno. Además indican que de nada servirá este dispositivo si no se asigna al Banco Agrario, de inmediato, los fondos que en él se señalan, para atender la emergencia ■



CCP-CNA-ANAPA

## Importante avance

Un aspecto interesante de este proceso de movilización campesina, ha sido la coordinación unitaria de los principales gremios, que desde hace buen tiempo no se lograba. Saludablemente, al llamado de las bases campesinas que iniciaron estas luchas, las dirigencias nacionales de los tres gremios asumieron el compromiso de apoyarlas y también de elaborar una plataforma conjunta que convoque a todos los sectores campesinos de costa, sierra y selva a asumir la solución a los urgentes problemas que hoy vive el agro.

Este terreno de trabajo unitario debe afianzarse hacia adelante, considerando las pers-

pectivas difíciles que vivirá el campo, buscando fortalecer una perspectiva campesina común que represente los intereses de pequeños productores, parceleros, comuneros, empresas asociativas y campesinos sin tierra. A estas coordinaciones deberá integrarse a otras organizaciones como cafetaleros, azucareros, comités de productores y buscar asimismo el fortalecimiento de coordinaciones unitarias por valles, como las que ya existen en Santa, Barranca, Huaura y Chinchipe ■



Selva Central

# La rebelión de los Asháninkas



Los asháninkas del pichis prácticamente han interrumpido sus labores cotidianas para declararle la guerra a Sendero.

Las zonas de selva de Junín y Pasco son escenario desde hace algún tiempo de lamentables enfrentamientos y conflictos relacionados al problema subversivo que vive crecientemente nuestro país. En esos territorios moran comunidades nativas que como muchas otras de nuestra patria han sufrido el despojo de sus tierras y de sus más elementales derechos por parte de diversos proyectos colonizadores. Las comunidades de



yaneshas y asháninkas de los ríos Palcazu y Pichis respectivamente, son grupos étnicos que han visto mermados sus territorios y sufrido

las múltiples consecuencias de esas políticas con características de genocidio.

## El asesinato del líder Asháninca

A los tradicionales problemas mencionados, las comunidades nativas suman ahora el de la presencia subversiva. Desde hace varios años Sendero Luminoso y MRTA ocupan paulatinamente el mencionado territorio. Esa presen-

cia se conocía y era materia de preocupaciones para todos los pobladores rurales y urbanos de la región. El año 89 se suceden una serie de asesinatos de nativos por parte de Sendero Luminoso. Es en esa espiral de violencia que en diciembre del mismo año, el MRTA secuestra y asesina a Alejandro Calderón, líder espiritual del grupo Asháninca. Acción criminal de la cual se autocritican posteriormente los dirigentes del MRTA. Este hecho va a ser el detonante de una serie de acontecimientos que al parecer está cobrando numerosas víctimas.

### La ofensiva Asháninca

Ante el asesinato de su padre y con el argumento de la presencia subversiva en la zona, Alcides Calderón, hijo del líder muerto decide encabezar una ofensiva que termine con la subversión. Cabe señalar que en el mes de Enero nativos ashánincas denuncian la muerte de 150 miembros de su grupo por parte de Sendero Luminoso (Diario Expreso 21 y 22 de Enero). Sin embargo, esta decisión de los ashánincas que podría resultar explicable, parecería estar guiada por un alto componente de irracionalidad en la medida que se estarían vulnerando una serie de derechos de otras comunidades y de colonos de la región. Tanto CONAP (Confederación de Nacionalidades de la Amazonía Peruana) como la FECONAYA (Federación de Comunidades Nativas Yaneshas), han hecho públicas denuncias de los atropellos de los que están siendo víctimas por esta ofensiva que los asháninca entienden como liberadora. Aparte de los organismos yaneshas



*En esta guerra se han enfrentado innecesariamente con sus vecinos yaneshas.*

mencionados, existe el testimonio de personas de la región que hablan de controles en carreteras, cobros de seguridad, demanda de fotos y documentos personales, detenciones, exigencias de integrar grupos de defensa... todo esto en territorios alejados de las comunidades ashánincas y sin que haya un conocimiento público de que estas medidas estén autorizadas. Las fuerzas armadas han reconocido que ellos acompañan un proceso de entrenamiento en los propios territorios de las comunidades para su autodefensa, pero no para realizar acciones de represión como se viene dando en zonas de comunidades nativas y en territorios de colonos.

En esa línea interpretamos las declaraciones del Jefe Político Militar de la Región del Centro aparecidas en el diario El Comercio el día 3 de Abril. La nota señala que el General Delgado manifiesta su opti-

mismo por la presencia de las rondas en diversos valles de Huancayo y que en otras zonas de la región sucede lo mismo. Dice el mencionado reportero, asistente a la conferencia de prensa del General: "se está generando un movimiento similar entre los colonos y nativos del Pichis y Palcazu, como el caso de los ashánincas que se han levantado y se han puesto en pie de lucha contra los subversivos. En todo el valle de Satipo ocurre un hecho muy similar... Es un ejemplo de cómo debe defenderse la población del terrorismo, por supuesto con el apoyo y protección de nuestras Fuerzas Armadas y Auxiliares" (El Comercio, sección A 15).

### Algunas inquietudes

Si la postura de las Fuerzas Armadas es la anteriormente descrita, ¿cómo es que se tolera la mencionada ofensiva asháninca

que viola principios constitucionales y afecta en grave medida los derechos humanos de numerosos pobladores de la selva central? ¿Por qué este grupo nativo, que reclama paz para su comunidad y la región, está cayendo en el error de hacer justamente lo contrario? ¿Por qué las Fuerzas Armadas de la zona no toman cartas en el asunto cuando se está creando un clima de guerra propicio a que las hordas asesinas de Sendero Luminoso y el MRTA utilicen y lleven a un caos genocida en la región?

El panorama es pues muy complejo y reclama la presencia del gobierno e instituciones sociales a fin de avanzar hacia la pacificación de la región. Los organismos representativos de los grupos asháninca y yanasha deberían llegar a un acuerdo y retomar la relación pacífica hoy día resquebrajada. El Ejército y la Marina presentes en la región deberían garantizar el combate a la subversión con un apoyo a los pueblos nativos y colonos para que



contribuyan a resguardar su integridad territorial con las medidas que ellos vean necesarias, pero respetando los derechos humanos. Se debe garantizar a los agricultores para que sus empresas puedan funcionar y que sus cosechas no sufran las pérdidas que ya es sabido tendrán este año. Junto a estas medidas se deberán aplicar medidas socioeconómicas que traigan justicia a la región que quizás

sea también causa de estos problemas.

Desde nuestra apreciación, aún se está a tiempo de detener una situación masiva de guerra con múltiples actores en la región. El Gobierno Central debe tomar cartas en el asunto e intervenir para evitar ese caos que sería de inmenso beneficio para los subversivos que se pretende combatir. Hay que corregir los errores repetidos en otras regiones del país y que han conducido a una terrorífica situación de masacres y confrontaciones permanentes. Ciertamente las propuestas alternativas no son fáciles, pero hay derechos que la democracia debe garantizar. Los términos en que se realiza la relación entre ejército y pobladores civiles debe ser conocida. Si el pueblo demanda capacitación para la autodefensa tiene todo el derecho a recibirla. Si un pueblo ve la necesidad de coordinar para la defensa regional debe plantearlo democráticamente, sin compulsión a sus comunidades vecinas. Pero no es aceptable denominar "autodefensa" a la invasión de territorios extraños, violentando a sus pobladores y cometiendo las arbitrariedades descritas antes. ¿O es que no se quiere hacer conocer los objetivos que están detrás de esa estrategia? En el caso de las rondas campesinas de Cajamarca se ha hecho público ante autoridades militares, policiales, judiciales el método y los objetivos que se aplican. En el mencionado caso de la selva central resulta extraño que las Fuerzas Armadas no se manifiesten sobre la ofensiva asháninca de la cual ya no existen dudas.

Entonces ¿a quién interesaría ocultar esta política con rasgos de guerra sucia? ■



*Las fuerzas armadas presentes en la región deben prestar apoyo a colonos y nativos para resguarda sus territorios.*

En el pasado mes de Marzo un grupo de instituciones que vienen trabajando en el país por la vigencia de los Derechos Humanos realizó la Primera Conferencia por la Paz. A ella fueron invitados los cuatro principales candidatos al sillón presidencial. En torno a esta reunión conversamos con Pilar Coll, Secretaria Ejecutiva de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos.

*¿Cuáles fueron los objetivos que perseguían las instituciones organizadoras al convocar a esta reunión?*

El objetivo fundamental que pretendíamos era que los cuatro candidatos de los principales frentes y partidos expusieran con mucha claridad cuáles eran sus propuestas para la pacificación del país. Ese nos parece un asunto central y pensábamos que era una buena oportunidad para levantar el tema de la pacificación y del respeto a los derechos humanos, dos temas que nosotros consideramos que están profundamente ligados y que a nuestro modo de ver no habían estado suficientemente explícitos en las presentaciones hechas por los candidatos.

### Los candidatos y sus propuestas

*¿Cuáles fueron los planteamientos que hicieron allí los partidos?*

En primer lugar, de los cuatro candidatos solamente participaron dos, dejándonos entonces con el 50% de lo programado. En cuanto a propuestas concretas quisiera ser

## Conferencia por la Paz Buscando respuestas

*Pilar Coll:  
"nosotros pensamos que todavía hay mucho que trabajar".*



objetiva, sin embargo tengo que reconocer que el candidato del APRA fue sumamente etéreo al respecto, proponiendo muy pocas cosas eficaces.

El candidato de Izquierda Unida sentimos que tocó muy de cerca la problemática de los Derechos Humanos y quizá por eso nos dejó muy satisfechos, porque aunque las propuestas no estaban quizá suficientemente elaboradas, sin embargo sí sentimos que había una postura muy clara de deslinde con todo lo que es violación de los Derechos Humanos y levantando un proyecto de vida. Esto nos satisfizo y pensamos que hay material como

para poder precisar luego una propuesta más articulada.

*¿Y respecto a los ausentes?*

A los otros candidatos nos quedamos sin oírlos y lo sentimos porque en el caso de la Izquierda Socialista sabemos que tienen propuestas, que tienen gente que ha trabajado muy a fondo el problema de la violencia, como el senador Enrique Bernalles, y teníamos mucha expectativa por escucharlos, porque nos parece que tienen algo que decirle al país.

En el caso del FREDEMO, también sentimos que había algo im-

portante que escuchar. Tal vez no podríamos compartir sus planteamientos pero nos parece que era muy importante darles un espacio. Por eso lamentamos profundamente estas dos ausencias.

*Viendo el conjunto de las propuestas, ¿piensan Uds. que los planteamientos de los partidos responden a los retos que plantea la agudización de la violencia o creen que aún queda trabajo por hacer?*

Nosotros pensamos que todavía hay mucho que trabajar. Uno de los organismos del Comité Ejecutivo de la Coordinadora ha recopilado las propuestas de los partidos políticos respecto a la pacificación y a los derechos humanos y la verdad es que es una cosa sumamente reducida, a pesar de haber "buceado" entre una serie de declaraciones y discursos.

Nos gustaría que hubiera un documento mucho más completo, con

el que también pudiéramos decirles después a los ganadores: "señores, ésta es su propuesta y ella no se está cumpliendo en ésto y ésto". Pero, repito, no hemos encontrado nada muy orgánico de los partidos y frentes.

Sí quisiera que se destaque de la Conferencia por la Paz los aportes regionales. Nos pareció a todos sumamente importante la exposición hecha desde Puno y también de la selva. Todo el mundo centró su atención en los candidatos, dejando un poco en la sombra estas experiencias regionales, que para mí eran tan importantes porque expresan una experiencia, un camino recorrido y propuestas realmente concretas.

#### Buscar la pacificación

*Ese pálido avance frente a la profundización de la crisis, ¿qué plantea entonces a las organizaciones que luchan por la paz?*

Esa gravísima situación hace que los que estemos preocupados por la pacificación del país pongamos en juego nuestros mejores recursos. Muchos piensan que primero se tiene que hacer justicia para que haya paz. Nosotros entendemos que la situación del país es muy grave y que caminamos a una sociedad más injusta si no logramos frenar la violencia. Entonces el gran desafío es buscar la pacificación, precisamente para poder buscar la transformación del país.

Como paso previo para poder buscar la transformación hay que buscar la paz, pero no una paz convencional. No me gusta demasiado la palabra "pacificación" pero creo que acabar con la violencia es condición ineludible para poder buscar una sociedad más justa, para lograr una calidad de vida realmente humana para todos. Ese es nuestro proyecto ■



*Henry Pease de IU, hizo un claro deslinde con toda posición violentista y violatoria de los derechos humanos.*

Perú, Colombia, Bolivia, EE. UU.

# Guerra contra la coca



*Por primera vez un Presidente de EE.UU. fue convocado por sus colegas latinoamericanos para discutir un problema común.*



La hoja de coca para los habitantes del Perú es un producto familiar. Sirvió y sirve hasta ahora, para usos medicinales, rituales; asimismo, para ayudar en el trabajo. La coca expresa, sobre todo en el mundo andino, una

relación entre el hombre y la naturaleza.

Si bien desde hace varias décadas y hasta un siglo se sabe que de la hoja de la coca se puede extraer la droga de la cocaína, no fue hasta hace poco un producto de consumo masivo. Por el contrario se lo empleaba mucho en la medicina y en un primer momento en productos tan conocidos como la Coca Cola (de ahí viene su nombre). El uso de la cocaína estaba constreñido a pequeños grupos sociales que, por

lo general, se ubicaban en los estratos más altos de la sociedad

## Consumo masivo

Sin embargo, en la década del 70, el uso de la cocaína comenzó a adquirir un carácter masivo, sobre todo en los EE.UU. Para algunos estudiosos, esto obedeció a un cambio inducido. Se trataba de que los consumidores norteamericanos, sobre todo los veteranos de la guerra de Vietnam, dejaran drogas



como la heroína, opio o morfina, por la cocaína. Se pensaba que esta última era menos dañina que las otras. Así la demanda por la cocaína fue en aumento, llegando en esta década a cifras muy elevadas.

El aumento de la demanda, llevó consecuentemente en los países productores a aumentar los cultivos y a fabricar primero la pasta básica y luego la cocaína. Países como Bolivia, Perú, productores de la hoja de la coca, y Colombia, país elaborador de la cocaína y comercializador de la misma, se convirtieron en los únicos abastecedores de esta droga a los países desarrollados.

Se calcula que en EE.UU. un 10% de su población (unos 25 millones de personas) han consumido alguna vez cocaína y que 10 millones lo hacen regularmente. Dicha droga alcanza así su consumo masivo. En América Latina sucede lo mismo, amplios sectores socia-

les comienzan a consumir esta droga.

### La cumbre de Cartagena

Esta realidad fue la que se debatió el 15 de febrero en Cartagena, Colombia, en la llamada Cumbre Antidrogas, que reunió a los presidentes de EE.UU., Colombia, Perú y Bolivia. Por primera vez un grupo de países sudamericanos convocaba a un Presidente de los EE.UU. a discutir multilateralmente un problema común.

Como señala la revista *Quehacer*, en dicha reunión se lograron acuerdos significativos, particularmente el reconocimiento de parte de EE.UU. de la importancia que tiene para los países involucrados, la entrada de divisas por concepto del narcotráfico y su consecuente aporte a la generación de empleo e ingresos para vastos sectores de la población. Asimismo, se logró un compromiso de los EE.UU. de ayu-

dar con programas de inversión y otras medidas económicas que den lugar a la sustitución definitiva de la economía de la coca.

Por su parte, las naciones andinas reafirmaron su voluntad firme y total de luchar contra el narcotráfico, para lo cual se llegó a una serie de acuerdos puntuales, que van desde programas de prevención antidrogas hasta el intercambio de información y datos de inteligencia para combatir a los narcotraficantes.

De otro lado, si bien la reunión fue multilateral, los acuerdos no tienen ese carácter. Como ha dicho un funcionario de los EE.UU., el programa antidrogas depende de cada país. Los EE.UU. han reconocido su corresponsabilidad, pero de ello no han derivado un acuerdo multilateral que comprometa colectivamente y bajo una misma estrategia tanto a países productores como consumidores. A los EE.UU. no les interesa mucho que los países productores (Bolivia, Perú y Colombia) se pongan de acuerdo, es decir, lleguen a una misma estrategia. La opción sigue siendo -y esto es un error- tratar a cada país por separado.

Finalmente es importante entender que la solución al problema de la droga requiere una salida global. No basta, por ejemplo, cambiar cultivos si estos no tienen un mercado asegurado dentro y fuera del país. Por eso, más allá de la Cumbre de Cartagena, el problema de la droga tiene que ser visto bajo una óptica estructural pero también global, sólo así desterraremos al narcotráfico y también a la propia miseria, que es una de sus causas ■

Alberto Adrianzén  
Investigador de DESCO



En los años 70, comienza el consumo masivo de la cocaína.



El Presidente Daniel Ortega, candidato del FSLN, recogió durante su campaña, múltiples muestras de adhesión y cariño de su pueblo, logrando el 40% de la votación.

# Las elecciones en Nicaragua

El triunfo inesperado de Violeta de Chamorro, candidata de la Unión Nacional Opositora (UNO), en las elecciones nicaragüenses del 24 de febrero, sobre el Frente Sandinista que llevaba como candidato al actual Presidente Daniel Ortega, cayó como un baldazo de agua fría a los sectores progresistas del continente.

## Una situación límite

Al triunfar la revolución en 1979, el país se encontraba prácticamente en ruinas. Cuando Nicaragua intentaba iniciar su reconstrucción nacional en 1982 el gobierno norteamericano desató una de las políticas más intervencionistas y agresivas

que recuerde la historia de América Latina.

Nicaragua tuvo que emplear,



Violeta Chamorro triunfó en estos comicios con el apoyo de EE.UU.

como consecuencia de esta guerra, mayores recursos no sólo económicos sino también humanos en tareas de defensa. Al final de la década la economía nicaragüense, debido a estos factores, aunque también a los errores de los propios sandinistas como ellos mismos han reconocido, entró en una profunda crisis, estaba en una situación límite.

## Ganó el chantaje americano

Bajo esta presión interna y externa, promovida por los EE.UU., el electorado nicaragüense optó por aquella candidatura que aparecía como garantía de un mínimo de estabilidad económica y de paz. Las visibles y obvias conexiones de Violeta de Chamorro con EE.UU., aunque parezca paradójico, fueron determinantes para su triunfo: el electorado percibía que si ella ganaba, el gobierno norteamericano dejaría de hostilizar y agredir a su país, de lo contrario, continuarían los ataques de la contra y el boicót económico. Sin embargo, el triunfo de EE.UU. es sólo parcial. El Frente Sandinista, que obtuvo el 40% de la votación, es hoy la primera fuerza política de ese país, más aún si tenemos en cuenta que la UNO es un frente de 14 partidos.

Si el 19 de julio de 1979, el FSLN al hacer la revolución se convirtió en el fundador de la nación en Nicaragua, este febrero de 1990, luego de las elecciones, en las que mostraron un comportamiento ejemplarmente democrático, vuelve a convertirse en el pilar y también en el fundador de la democracia en ese país. Pese a su derrota electoral, hoy día la democracia le debe mucho a los sandinistas. Por eso la democracia en Nicaragua bien puede llamarse democracia sandinista ■



### Macate

Desde esta sección queremos destacar la puesta en funcionamiento del servicio de agua potable en dos comunidades del distrito de Macate (al norte del departamento de Ancash), a saber: Pilcash y Chachas. Inaugurado en Diciembre del año pasado, la realización de este proyecto está favoreciendo a más de 55 familias, además que la ejecución del mismo supuso la activa participación de dichas comunidades, que contó con el apoyo del Bienestar Social de la Diócesis de Chimbote y SER, los cuales proporcionaron el apoyo material y técnico logrando terminarse la obra en un lapso de 40 días, tiempo muy breve si se lo compara con otros proyectos semejantes.

Tal ha sido el impacto local de este proyecto que se ha generado una suerte de "fiebre del agua", es decir, las demás comunidades aledañas se han sentido suficientemente motivadas como para ir gestionando la ejecución de proyectos de agua potable dentro de sus jurisdicciones.

Con la conclusión de estas obras, ya son 8 las comunidades del valle de Macate que cuentan con agua potable, faltando beneficiarse sólo dos. La "fiebre del agua" desatada en esta localidad ha logrado cumplir con este anhelo de la población.



### Huancavelica

La CNA denunció el asesinato del Presidente de la Federación Agraria Departamental de Huancavelica, Falconieri Saravia, tras ser detenido por oficiales del Ejército el pasado 16 de marzo.

Según nos informan, autoridades militares y policiales negaron la detención del dirigente, por lo que se presentó denuncia ante el Fiscal Provincial y el Juez de Turno quienes no quisieron recepcionar la denuncia.

Actos de esta naturaleza merecen nuestro total repudio y exigimos desde estas páginas que se castigue ejemplarmente a los responsables.

### Cañete

El valle de Cañete fue escenario de una movilización campesina que, convocada por la ANAPA (Asociación Nacional de Parceleros Agrarios) y con la participación de la CNA, culminó en la constitución del "Comité de defensa de la reforma agraria del valle de Cañete". Uno de los principales móviles ha sido el anuncio del FREDEMO, que, de llegar al poder, propiciaría la compra-

venta de tierras y su remate, después de cortar los créditos agrarios a través de la Banca de Fomento.

### Ayacucho

El lunes 26 de Marzo, más o menos a las 9 de la noche, 15 sujetos encapuchados irrumpieron en el local de la Federación Agraria Departamental de Ayacucho (FADA) dinamitando la puerta y provocando una serie de destrozos en el inmobiliario. En ese momento no se encontraba ningún dirigente, pero si 8 campesinos que pernoctaban al interior del local. Por suerte, éstos sólo sufrieron el robo de algunas de sus pertenencias y los atacantes huyeron sin más. No se ha logrado establecer el origen del ataque, aunque se especula que elementos de Sendero Luminoso pueden ser los autores del mismo si se considera el importante papel que la FADA está jugando en esa zona respecto a la situación del campesinado.

Justamente dirigentes de dicha federación vienen exigiendo al gobierno, a través de un Memorial presentado al Presidente García, el apoyo para el agro ayacuchano que viene sufriendo una fuerte sequía y la plaga de langostas ■



El santuario del Señor de Qoyllor-ritty es visitado cada año por cientos de peregrinos que acuden allí para pedir la ayuda del Señor en la solución de sus problemas o simplemente para expresar su fe. En esta ocasión presentamos el testimonio de un comunero cusqueño, que según nos cuenta, acude en peregrinación desde hace varios años.

## Testimonio

# “Mi viaje al santuario de Qoyllur' ritty”

El Señor de Qoyllor-ritty, apareció a un niño de su misma edad, a Marianito Mayta que era pastor de ganado alpacuno, en el mes de junio, en el año 1780, en la oyada del Cerro Sinakara, en las faldas del nevado Ccolquepunco (Puerta de plata) nevado Ausangate, en la comunidad de Mahuaycani, distrito de Ocongate, provincia de Quispicanchis del departamento del Cusco.

Donde, antes de nuestros abuelos, hacían cargos, llevando con fe una danza o músicos de nuestra comunidad de Umuto, hasta llegar al Señor de Qoyllor-ritty o al dicho nevado blanco Ausangate.

Su festividad se recuerda cada año, dos días antes de Corpus Christi, en esa fecha llegan miles de fieles católicos con centenares de bailarines con diferentes trajes típicos de la región, de todas las comunidades, distritos, provincias del departamento del Cusco, así también de los departamentos de Puno, Moquegua, Arequipa, Tacna, etc..

El Señor de Qoyllor-ritty se encuentra en una roca, dentro del Santuario con la mirada a la nevada o la salida del sol.

Yo voy al Señor de Qoyllor-ritty desde el año 1973 hasta 1988, sin faltar ningún año. Desde 1984, voy de bailarín Waire de mi comunidad, acompañado con varios bailarines

“Waires” (bailarín selvático o chunchos) con pablitos (oso humanizados) con una banda de músicos.

## El viaje

El domingo antes de Corpus Christi, en horas de la mañana, viajamos en camioneta y a pie, desde



“Señor de Qoyllor’ritty”, dibujo de Espifanio Vásquez A., de la Comunidad Umuto, Quispicanchis (Cusco). Concurso Nacional de Dibujo y Pintura Campesino.



nuestra comunidad, rumbo al Santuario del Señor, con una danza folclórica y típica de origen incaico entre waires y pablitos, en una banda de músicos. Llegando solamente a Ocongate en horas de la tarde, luego en carro de Ocongate a Mahuaycani son dos horas de viaje.

Después de descansar y comiendo nuestras comidas frías y bebidas alcohólicas en la noche salimos a pie, recorremos los ocho kilómetros hasta llegar al Santuario que se encuentra en la nevada, porque de Mahuayani todos los peregrinos, ya sean turistas extranjeros, bailarines y otros tienen que llegar a pie, porque no llegan carros. Según la historia tradicional dicen, que el Señor quiere que lleguemos a pie, a fin que nuestros pecados sean perdonados.

Por eso, al amanecer del día lunes, llegamos al Santuario bailando todos los waires y osos, al ritmo de la banda de músicos con la fe de nuestro profundo corazón y con devoción. Inmediatamente nos pre-

sentamos al Señor llevando una lámina con la imagen del Señor y velas.

#### Ante el Señor

El lunes, al medio día todos los bailarines y músicos, subimos al nevado Ccolquepunco, a postrar y suplicar sus gracias del Señor Santísima Cruz, que se encuentra en el dicho nevado blanco, donde suben los osos de la provincia de Quispicanchis.

En la tarde del mismo día, acompañamos y estamos presente en la solemne procesión del Señor de Qoyllor-ritty, los bailarines y los músicos.

En la noche del mismo día, nuevamente nos presentamos al Santuario, para estar presentes en la majestuosa serenata al Señor, la música se escucha en altoparlantes.

En las primeras horas del día martes, los bailarines y músicos, vamos al alabado, bailando al

compás de la banda, juntándonos con otros bailarines de otras comunidades hasta llegar a la Virgen Dolorosa y luego regresando a nuestro campamento.

Aproximadamente a las 9 de la mañana del mismo día martes, estamos presentes en la Misa de Bendición celebrada en el atrio del Santuario, por el excelentísimo Arzobispo del Cusco, Monseñor Alcides Mendoza Castro. Después de la Misa de Bendición retornamos a nuestra comunidad de Umuto.

En nuestra comunidad, los mayordomos y los capitanes pasan sus costumbres de comidas, bebidas y otras, luego a nuestra Iglesia dejamos la lámina de la imagen del Señor, para luego nombrar otro mayordomo para el próximo año, y luego realizamos el cacharpari o despedida de cargo ■

**Epifanio Vásquez Ancalle**  
Comunero de Umuto, distrito  
Ccatcca, provincia de  
Quispicanchis, Cusco.

Organización Femenina

# Fondos para la producción artesanal



En el campo existen muchas organizaciones de mujeres cuyas integrantes —en el tiempo libre que disponen después de las labores agrícolas— realizan tareas productivas. Esto les permiten generar un ingreso para sus familias al mismo tiempo que fortalecer sus organizaciones. Sin embargo, la falta de recursos económicos impide que este tipo de actividad se dé de una forma más amplia. Una de estas experiencias nos es relatada

en la revista "Chacarera" que publica la Red de la Mujer Rural<sup>(1)</sup>

En las zonas de Porcón y Chonta, el Equipo de Desarrollo Agropecuario de Cajamarca (EDAC), ha venido dando impulso a los "Fondos Rotatorios" con los cuales se busca capitalizar a grupos de mujeres que están asociadas a un comité artesanal para que produzcan prendas de vestir para su consumo pudiendo vender el excedente en el mercado.

## Cómo funciona

El fondo rotativo es un préstamo que hace EDAC a las organizaciones de mujeres mediante un convenio, en él se fija el plazo de devolución de acuerdo a los planes de trabajo de la organización, plazo que no debe ser mayor a cuatro meses.

Es muy importante la puntualidad en la devolución del préstamo ya que eso les permite seguir utilizando el mismo fondo, una vez que hayan colocado sus productos.

Hasta el momento se han beneficiado once organizaciones con este fondo, de los cuales sólo dos no cumplieron con el plazo fijado para la devolución del mismo. "Seis destinaron la totalidad de las utilidades para crear el Fondo de Capitalización (F.C.), tres distribuyeron un porcentaje entre las asociadas y otro porcentaje quedó como F.C., y sólo dos de ellas distribuyeron las utilidades entre sus asociadas".

EDAC da el préstamo pero también capacitación en tejido con tintes vegetales y asesoría para que con el tiempo estas organizaciones tengan su propio capital y no dependan de instituciones.

Esta primera experiencia muestra ciertos avances: "algunas organizaciones han creado sus propios fondos; en otros casos, algunas familias recibieron un ingreso adicional, pero, sobre todo, se ha fortalecido la organización con este trabajo participativo".<sup>(1)</sup> ■

<sup>(1)</sup> Portal, Aurora: Fondos Rotativos, un avance en el campo. Revista Chacarera, Boletín de la red rural N° 3, diciembre 1989. Centro Flora Tristán, Lima.

Gobierno Regional

# Organización y funciones



El proceso de regionalización es ya una realidad. La mayoría de Gobiernos Regionales entrarán en función el 28 de julio próximo. ¿Cuántos conocemos de la nueva estructura política del país?, ¿Qué funciones cumplirán los flamantes gobiernos regionales?, ¿Cómo afecta esta nueva realidad a los hombres del campo?, ¿Cómo participan los pobladores?

Trataremos de ir despejando estas y otras interrogantes en una serie de artículos que irán apareciendo en la página legal de ANDENES.

En este número presentamos las funciones generales de los Gobiernos Regionales y sus relaciones con las demás instancias de gobierno.

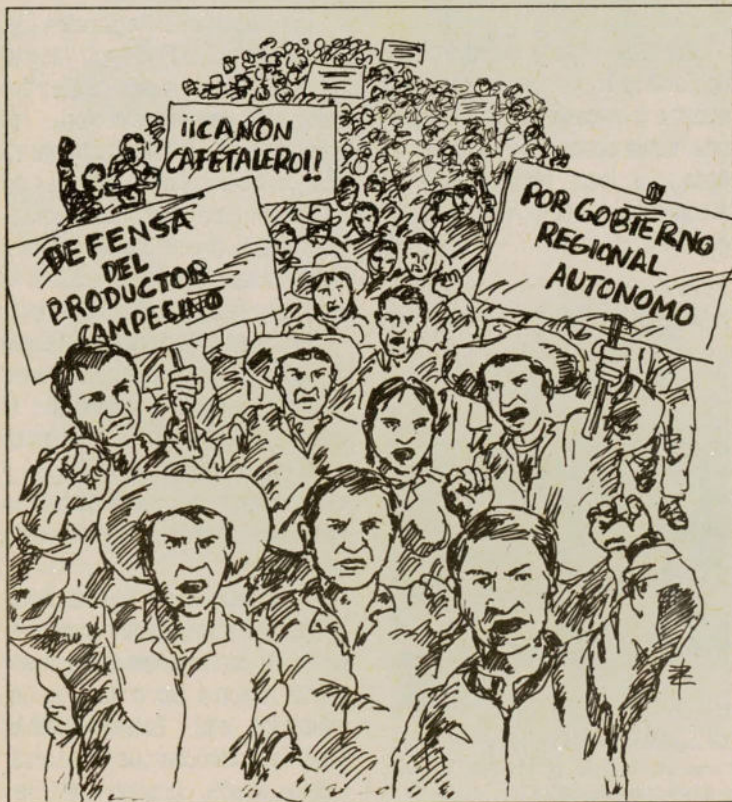
## Regionalización-descentralización-unitariedad

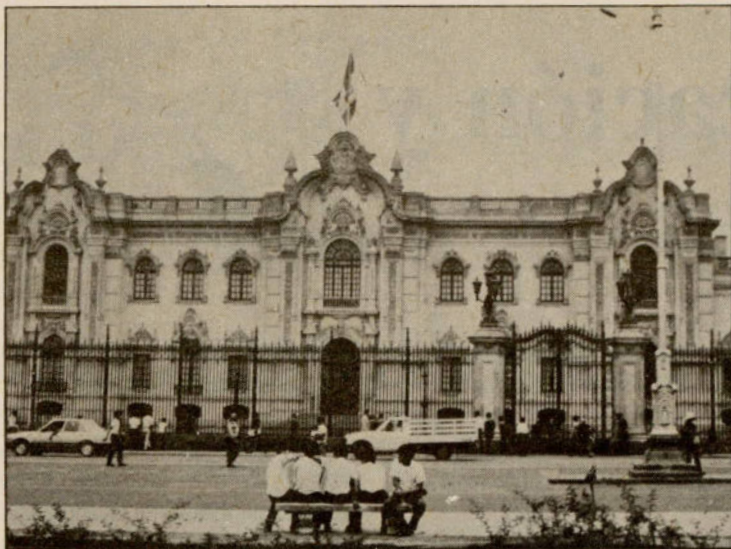
El proceso de regionalización en nuestro país es producto de las aspiraciones descentralizadoras de nuestros pueblos, quienes vienen luchando contra el centralismo desde mucho tiempo atrás. La Constitución política del Perú, la recoge y señala pautas para su implementación.

El Plan Nacional de Regionalización señala como finalidad revertir la tendencia al centralismo, superar desigualdades, racionalizar la actividad económica, para lo cual es necesario consolidar gobiernos locales y regionales.

Lo que es importante tener en cuenta, es que si bien las regiones tendrán ahora su propio gobierno y autonomía, ésto no significa una desmembración del territorio nacional.

Se transferirán funciones, competencias y recursos del gobierno central al gobierno regional, pero limitados por el principio de unidad de la república y por el principio de legalidad. Por el cual las leyes que expresamente se deleguen para su aprobación a las regiones, deberán estar sometidas a lo que dice la Constitución y a las leyes nacionales, con el objeto de mantener un necesario orden legal interno.





*Con la regionalización, el centralismo limeño será cada vez menor.*

### Relación con el Gobierno Central

Podemos resumir esto diciendo que el gobierno central es el encargado de diseñar las políticas de desarrollo y los Gobiernos Regionales de planificar su ejecución adecuándolas a cada región.

A nivel sectorial son los ministerios y organismos centrales los encargados de definir las políticas y emitir la normatividad correspondiente que han de ser adecuadas e implementadas por el Gobierno Regional a través de las secretarías regionales. Pero las políticas formuladas por los ministerios deben ser coordinadas y concertadas con los Gobiernos Regionales y se expresan en planes sectoriales incorporados en el Plan Regional de Desarrollo.

El Gobierno Regional está obligado a informar periódicamente a los Ministerios el cumplimiento de los planes sectoriales.

### Relación con los Gobiernos Locales

En este aspecto las leyes son demasiado escuetas, estableciendo apenas la necesidad de mantener una mutua cooperación y apoyo al desarrollo local respetándose la autonomía de ambos niveles de gobierno.



*La explotación de los recursos naturales está bajo el control de los gobiernos regionales.*

La presencia de los alcaldes provinciales en la Asamblea Regional y de los alcaldes distritales en las instancias sub-regionales ha de ser garantía para una relación fluida y respetuosa.

A pesar de ello existen vacíos en la Ley que posibilitarían la generación de conflictos u obstáculos para el cumplimiento de determinadas funciones por la multiplicidad de niveles de participación (Gobierno Central, Regional, Local).

### Estructura del Gobierno Regional:

Los principales órganos de gobierno de las regiones son:

- La Asamblea Regional (Presidente de la Asamblea y Consejo Regional.
- El Consejo Regional
- Las Secretarías Regionales
- La Asamblea Regional, integrada por los alcaldes provinciales por delegados de las instituciones representativas de las actividades económico-sociales y culturales de la Región y por personas elegidas por sufragio directo, tiene la función de dictar las normas y fiscalizar la ejecución de lo planificado por ella.
- El Consejo Regional, es el órgano ejecutivo del gobierno regional. Planifica, ejecuta y administra la marcha de la región. Su Presidente es el representante de la Región y quien dirige las reuniones y la Asamblea Regional, que también encabeza.
- El Consejo Regional está dividido en tantas secretarías como materias de competencia tiene el gobierno regional (agricultura, salud, educación, etc). Existen además otras dependencias que sin abarcar toda la región, cumplen funciones



análogas a nivel de sub-regiones (oficinas sub-regionales).

**Funciones del gobierno regional**

Decíamos que los gobiernos regionales buscan la descentralización del país; veamos en forma resumida qué funciones se les otorga para ello.

mantenimiento de la infraestructura educativa.

- Administración y supervisión de la enseñanza.
- Promover y realizar programas de educación no escolarizada.

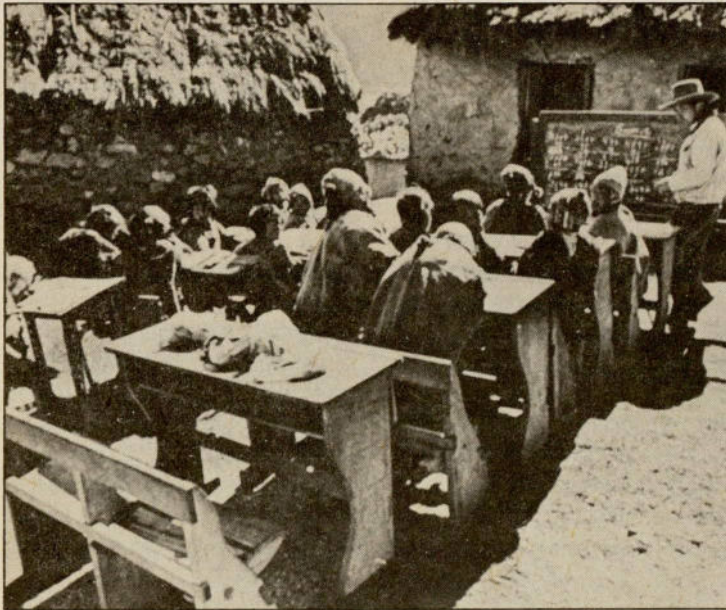
**En Trabajo y Promoción Social:**

- Registrar las organizaciones sindicales.

bano-regional en coordinación con las municipalidades.

**En Agricultura:**

- Regula la actividad agropecuaria y de comercialización.
- Lo relativo a créditos, centros de acopio y proyectos de irrigación.
- Ejecuta acciones de Reforma Agraria.



*Los gobiernos regionales tendrán a su cargo la administración y supervisión de la educación.*

Existen muchas funciones además de éstas, señaladas en la Ley. Algunas de las cuales no están adecuadamente establecidas, habiendo quedado en términos demasiado imprecisos (como "estimular", "promover", etc). El peligro que esto encierra, es que en los probables conflictos que se ocasionen sobre todo con el gobierno central, (que querrá seguir manteniendo aquellas funciones que pueda utilizar como instrumento de clientelaje político y la captación de los sectores populares) podrá entonces aprovecharse de las ambigüedades de la ley para no transferir algunas funciones al gobierno regional.

A pesar de las múltiples funciones otorgadas al gobierno regional, éstas al parecer tendrán como primer obstáculo la cuestión económica, pues existe en esta materia aún muchos vacíos. Cuestiones como transferencias de recursos, de las empresas públicas, lo referente a los impuestos, ingresos por explotación de recursos, etc, hacen pensar que de no resolverse adecuadamente y a tiempo, la regionalización sería inviable.

Queda en el terreno social y político, de las organizaciones populares, el definir el destino de este proceso de regionalización ■

**En Salud:**

- Ejecutar acciones que contribuyan a elevar el nivel nutricional de la población.
- Lo referente a la programación y funcionamiento de los establecimiento de salud.

- Reconocer y registrar a las comunidades campesinas y nativas.
- Atender y solucionar los problemas y conflictos entre trabajadores y empleadores.

**En Vivienda y Construcción:**

**En Educación:**

- Equipamiento, construcción y

- Ejecutar programas de vivienda de tipo económico.
- Planificación del desarrollo ur-

## Educación Rural

# Aprendiendo a cuidar nuestros recursos naturales

**E**l deterioro de los recursos naturales de la región andina preocupa cada vez más a diferentes sectores de nuestro país, por las consecuencias que trae a nivel social y económico. Es pues necesario, crear conciencia de este problema con el propósito de revertir esta situación.

Presentamos a continuación algunas ideas sobre el tema, a partir de la conversación que sostuviéramos con Fany Muñoz del Proyecto "Escuela, Ecología y Comunidad Campesina" que viene desarrollando en la zona andina el Estado con la asistencia de la FAO (\*).

### Recursos Naturales

Los andes es la región geográfica con mayor deterioro de sus recursos naturales. Ello se debe no sólo a la ausencia de cobertura vegetal que provoca la erosión de los suelos, sino también al manejo inadecuado de los recursos por parte de la población campesina.

En muchos lugares de la región andina, se han abandonado por completo técnicas tradicionales de conservación de suelos, del agua y otras técnicas agrícolas que los antiguos peruanos dominaban muy bien.

Esta situación trae como consecuencia el empobrecimiento del suelo, menores cosechas, desnutrición, deterioro de los niveles de salud, migración, tugurización y desempleo en las ciudades.

### La educación rural

Revertir esta situación es una tarea urgente que debemos plantearnos con la debida seriedad y en ella tiene un rol importante la educación, en especial con los niños que son más receptivos a este tipo de inquietudes. Se trata de formar en los niños una actitud favorable



hacia el uso de los recursos naturales a partir de su propia cultura.

La educación rural impartida en las escuelas rurales es hoy en día muy deficiente en la medida que los contenidos que se reciben en ella casi siempre son ajenos a la realidad andina. Los procedimientos de enseñanza, todavía verticales y memoristas, dejan de lado la rica experiencia de los educandos. La comunidad campesina, su cultura, su tecnología, permanecen sin ser incorporadas a la educación.

El proyecto en mención intenta aportar a una nueva escuela rural. "El sentido de la educación para el niño campesino -nos dice Fany- es hacerlo partícipe de un conocimiento racional de su medio ambiente (a partir de sus vivencias) del manejo de los recursos naturales y su pos-

terior sensibilización con este medio".

### Saber práctico

La escuela debe tener relación con un saber práctico, utilitario y productivo. En el proyecto reseñado "los contenidos y/o conocimientos tienen sus correlatos con los proyectos productivos escolares, en éstos los niños van aprendiendo a "hacer": cultivar, proteger y cuidar sus recursos naturales".

"Los niños de 7 a 12 años (que oscilan entre 3ro. al 6to. grado) se dedican al cultivo de árboles. Aprenden las técnicas forestales así como el reconocimiento de las bondades de especies tanto naturales como exóticas".

"Asimismo, indica Fanny, este

trabajo se complementa con la producción de los huertos escolares, que en menor escala venimos apoyando en las escuelas. Con estas actividades, principalmente de los huertos se favorece un cambio en la dieta de la familia campesina y en la cual los productos vegetales se constituyen en un elemento fundamental en el consumo diario del campesino".

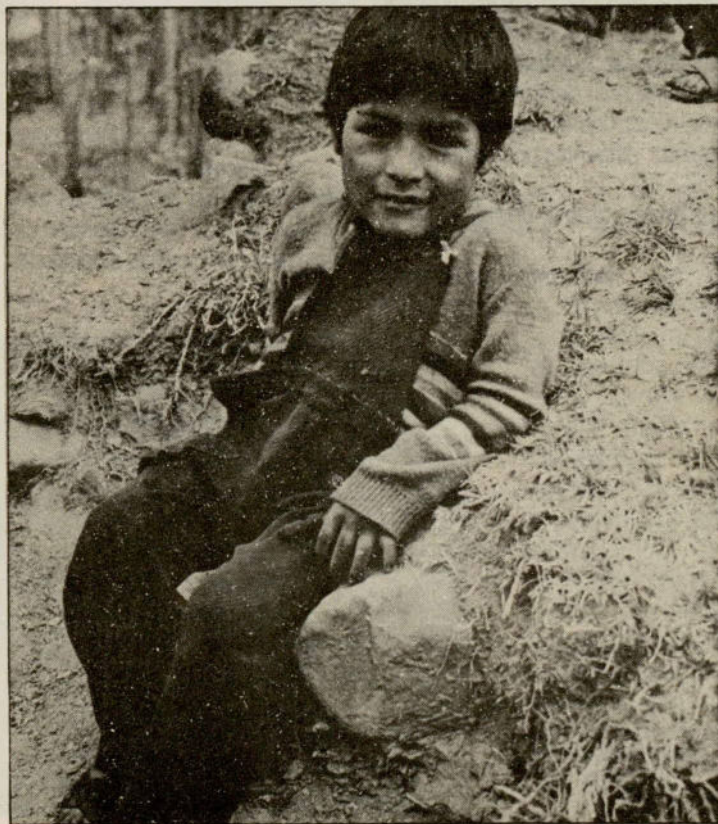
"Con esta propuesta, los niños campesinos encuentran mayores posibilidades en su adquisición de conocimientos y desarrollo de habilidades, destreza, los mismos que se manifiestan en el entusiasmo e interés que expresan al cuidar sus plantitas".

Pero no sólo de los niños depende el cambio de actitud con respecto al medio ambiente y a una nueva propuesta educativa. Es necesario incorporar en esta tarea tanto a maestros como a padres de familia y a la comunidad en general.

En ese sentido, el programa pretende trabajar con los maestros, por un lado nuevos contenidos curriculares "relacionados principalmente con la vida de la familia y la organización social de la comunidad, el medio geográfico y la ecología andina, los recursos naturales, agricultura y el pastoreo"; y de otro lado pone a disposición del docente una nueva pedagogía donde el niño campesino tenga mayores posibilidades de participar activamente.

Finalmente, se intenta —aunque todavía no se logra— interesar al padre de familia en la educación de sus hijos ■

\* FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.



CEAS

# 25 años de pastoral social



Con motivo de celebrarse 25 años de creación de CEAS (Comisión Episcopal de Acción Social), conversamos con Ernesto Alayza, secretario ejecutivo. En esta breve entrevista él nos habla del trabajo de CEAS en la pastoral social.

**B**ueno, yo creo que cada Iglesia tiene su modo de trabajar la pastoral social. La pastoral social es en el fondo, el trabajo de evangelización pero de acuerdo a las características del proceso social de un país dado. Y en el Perú, yo creo que hemos estado felizmente en grandes carriles que son ya de por sí proféticos y muy insertados en lo que es la sensibilidad popular y el proyecto popular, opción por los pobres, opción por la dignidad de la persona que plantea Puebla.

Cabría distinguir tres etapas en el trabajo de CEAS. Un primer momento que estuvo más dentro de lo que fue Medellín, año 68 y el gobierno militar acá; en el cual había mucha presencia de una voz de la Iglesia que iba dialogando y haciéndose eco de las medidas que se daban para reformar estructuras, un acompañamiento crítico.

Un segundo momento fue el de la política de ajuste de Morales Bermúdez en el cual la Iglesia siente que tiene que dar testimonio de

trabajo por los derechos humanos. En los años 76, 77 se organiza aquí un trabajo rural social y legal para acompañar a todos aquellos que ejercen sus derechos; maestros, activistas, líderes que fueron perseguidos, dirigentes populares.

## La Iglesia ante la crisis

Y un tercer momento lo pode-

mos notar ahora, en el cual estas líneas anteriores continúan pero la Iglesia ha tenido que actuar más frente a una crisis que está sufriendo el país hace muchos años, pero que se agrava y entonces ya no se trata de ver qué línea es la que se apoya, sino más bien cuál es el sujeto popular al cual le Iglesia le da su apoyo para que siga adelante. Y hoy día esos sujetos se han multiplicado, desde las señoras de los comedores, los comités de salud, los comités de derechos humanos por ejemplo, u otro tipo de trabajo más organizativo para el desarrollo, que han habido en distintos sitios del territorio.

La Iglesia ha hecho proyectos, los ha acompañado, ha estado siguiendo con una reflexión, frente a la violencia por ejemplo. Pero frente a la violencia no ha sido sólo un discurso teórico, sino que han sido grandes convocatorias buscando cuales son los caminos del desarrollo hoy día, que sean buenos y equitativos para todo nuestro pueblo.

Entonces esos caminos son los que CEAS hoy día trata de acompañar con una buena porción de la Iglesia y con muchas diócesis ■



*Ernesto Alayza:  
"...la Iglesia ha tenido que actuar frente a la crisis que está sufriendo el país..."*

## Curso de Teología

# XX Aniversario

En febrero último se realizó en Lima la XX Jornada de reflexión Teológica organizada por el Departamento de Teología de la Universidad Católica. Veinte años de esfuerzo sostenido por poner la Teología al alcance del pueblo, compartiendo la fe y la esperanza en el Dios de la Vida y su quehacer en la historia, y que ha ayudado mucho a entender la tarea de los cristianos y de la iglesia hoy en medio del pueblo creyente.

Dichas jornadas, comúnmente llamadas "Curso de Verano", han concitado en estos años el interés nacional e internacional. Anualmente participan alrededor de 4,000 personas procedentes de muchos lugares del país así como de países latinoamericanos, Esta-

dos Unidos, Canadá y Europa. En ellas los participantes tienen la oportunidad de intercambiar sus experiencias de fe, reflexionando a la luz de la Palabra de Dios sobre



*Celebración eucarística de clausura de la vigésima jornada de reflexión teológica.*

los desafíos que las situaciones locales, regionales y nacionales presentan a su trabajo de Iglesia. Junto al P. Gustavo Gutiérrez, muchos otros teólogos y Obispos han participado año a año presentando ponencias sobre diversas temáticas teológicas que posteriormente motivaban trabajos en grupos para compartir experiencias y reflexiones.

La celebración eucarística de clausura de esta XX Jornada estuvo presidida por Mons. Augusto Beuzeville, obispo auxiliar de Lima, quien al lado de 60 sacerdotes recordó el significado de estos 20 años y el importante aporte de las jornadas en la profundización de la fe y la lucha por la justicia en el país ■

## Muertos en el Camino

En el número anterior de ANDENES informábamos del sensible fallecimiento del P. Antonio Aladro ocurrido en enero pasado. Febrero también nos ha traído la triste noticia del deceso de una religiosa y dos sacerdotes que trabajaban en zonas rurales. Se trata de María Paz, Hermanita de Jesús, que empezaba un trabajo en San Marcos (Cajamarca), el P. Walter Briceño, joven sacerdote de la Parroquia de Celendín también en Cajamarca quienes murieron en un accidente al regresar de Lima a sus localidades. De otro lado el P. Ramón García Hernández Ros,

antiguo padre provincial de la Compañía de Jesús, que laboraba en Urcos (Cusco) fue igualmente víctima de un accidente. Circunstancias lamentables han cegado la vida de estos religiosos cuyos testimonios de compromiso y amor al campesinado de nuestro país los tenemos muy presentes.

María Paz fué muy querida por su sencillez y generosidad vital que no dudaba en dar lo suyo para compartirlo con los más pobres del campo. Walter Briceño, hijo de catequistas de Cauday (Cajamarca), callado y sigiloso siempre prefirió "obrar en silencio", confiando en

que esas obras hablarían por sí solas teniendo al Señor y al pueblo como testigos de su profunda fe y esperanza. Ramón García, tenía más de 30 años en el Perú trabajando algún tiempo en colegios, pero fue ganado definitivamente por el campo y los campesinos con los que desarrolló una fructífera obra en San Juan de Jarpa (Junín) y en Urcos (Cusco).

Desde aquí nos solidarizamos con los seres queridos de estos tres amigos y compañeros de ruta, redoblando nuestro esfuerzo por servir mejor a nuestros hermanos campesinos siguiendo su ejemplo ■

Iglesia Sur Andina

# Reflexión y Planificación

Con la finalidad de continuar y profundizar la reflexión iniciada en la Semana Social de la Iglesia del Sur Andino (Agosto, 1989), alrededor de 150 agentes pastorales se dieron cita en el Curso Anual del IPA (Instituto de Pastoral Andina) del 6 al 15 de Marzo en Chucuito, Puno.

Sacerdotes, laicos, obispos y religiosos de Sicuani, Puno, Ayaviri, Juli y también del Cusco se reu-

nieron en talleres en torno a varios temas como por ejemplo: violencia y juventud; cultura; desarrollo urbano, desarrollo rural; y derechos humanos. Se habló allí de alternativas de trabajo, también se avanzó una reflexión teológica en torno a estos temas.

Entre las conclusiones del curso está la de impulsar y apoyar el proceso de regionalización, asegurando una presencia de las organiza-

ciones de base, representativas. Asimismo, se vió la necesidad de continuar la reflexión sobre el tema de la violencia para un futuro documento de las iglesias del Sur Andino.

Además de los acuerdos tomados, el curso ha servido este año como en otras ocasiones, como espacio de intercambio, de reflexión, de encuentro y de oración para todos los agentes pastorales participantes ■

## Sendero ataca a la Iglesia de Huari

Tres religiosos de la Prelatura de Huari, Ancash, han sido objeto de atentados terroristas.

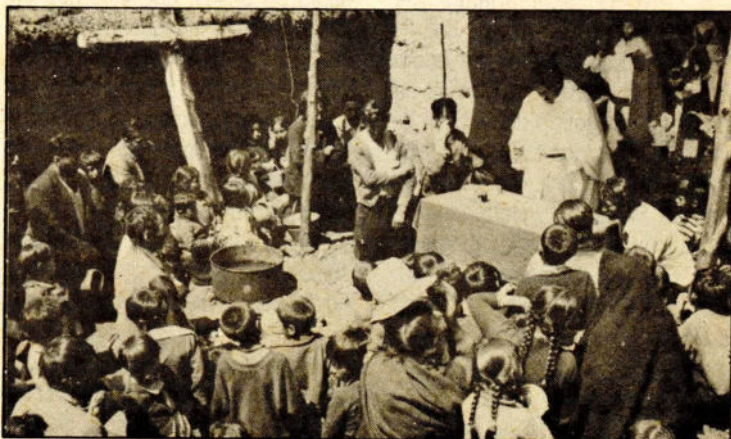
El P. Franz Windischoffer sufrió un atentado el 26 de enero en la Casa Parroquial de Huanter, con el P. Celedonio Zaquimaula ocurrió algo similar en diciembre del 89, en la Casa Parroquial de Chavin; en ese mismo mes el P. Pompilio Muñoz junto con dos religiosas estuvieron once horas en poder de los terroristas en la zona sur de la Prelatura.

Estos hechos, dada su gravedad, merecen una investigación inmediata; sin embargo, las autoridades del lugar no han prestado la debida atención al problema.

Por su parte campesinos, agentes pastorales y religiosas de la Pre-

latura han realizado jornadas de oración y ayuno, así como un vía crucis como signo de fraternidad. Asimismo han acordado organizar rondas campesinas para defender la vida.

Desde ANDENES nos solidarizamos con los campesinos y religiosos de Huari, quienes vienen siendo seriamente afectados por la presencia de grupos subversivos en la zona ■



Misa de Campaña por la Paz.



## Al pie del Señor de Huanca

Comunidades cristianas de la parroquia de Sicuani-Canchis, realizaron en el mes de enero una peregrinación al santuario del Señor de Huanca. En las líneas siguientes el P. Santiago Cardeña nos cuenta la experiencia.

**E**l Santuario de Huanca está ubicado en el Cerro Pachatusan, distrito de San Salvador, Calca (Cusco), donde se venera la imagen de Jesús Sufriente, es un de los lugares sagrados donde concurren, todos los días del año y en especial el 14 de setiembre que es el día central, muchos peregrinos del Sur Andino, de otros sitios y de parte de Bolivia; los visitantes se identifican con el Cristo Sufriente.

Viendo la importancia de éste lugar sagrado como lugar de oración y encuentro próximo con nuestro creador, expresado en términos de religiosidad popular de nuestro pueblo, la Asociación de Catequistas, juntamente con los comités de mujeres, dirigentes comunales pertenecientes a la Parroquia de Sicuani-Canchis, hemos realizado una peregrinación al santuario mencionado, un total de 65 personas entre varones, mujeres y jóvenes del 4 al 6 de enero del presente año bajo la asesoría del P. Santiago Cardeña.

El programa comenzó con una Vía Crucis desde San Salvador hasta el santuario, cada estación fué dirigida por una comunidad, expresando sus problemas y alcan-

zando sus pedidos al Señor de Huanca.

En el mismo Santuario hemos estado en ambiente de oración y reflexión a la vez que hemos evaluado los trabajos realizados en el año 89.

Luego, hubo un momento para programar el trabajo para el año 1990. Finalmente se procedió a renovar la Junta Directiva siendo elegido como su presidente Manuel Mamani Conto.

La Juramentación se realizó dentro de la Misa de Bendición. La Junta directiva expresó con mucha alegría y orgullo: "Hemos recibido esta misión al pie del Señor de Huanca".

### Algunos comentarios

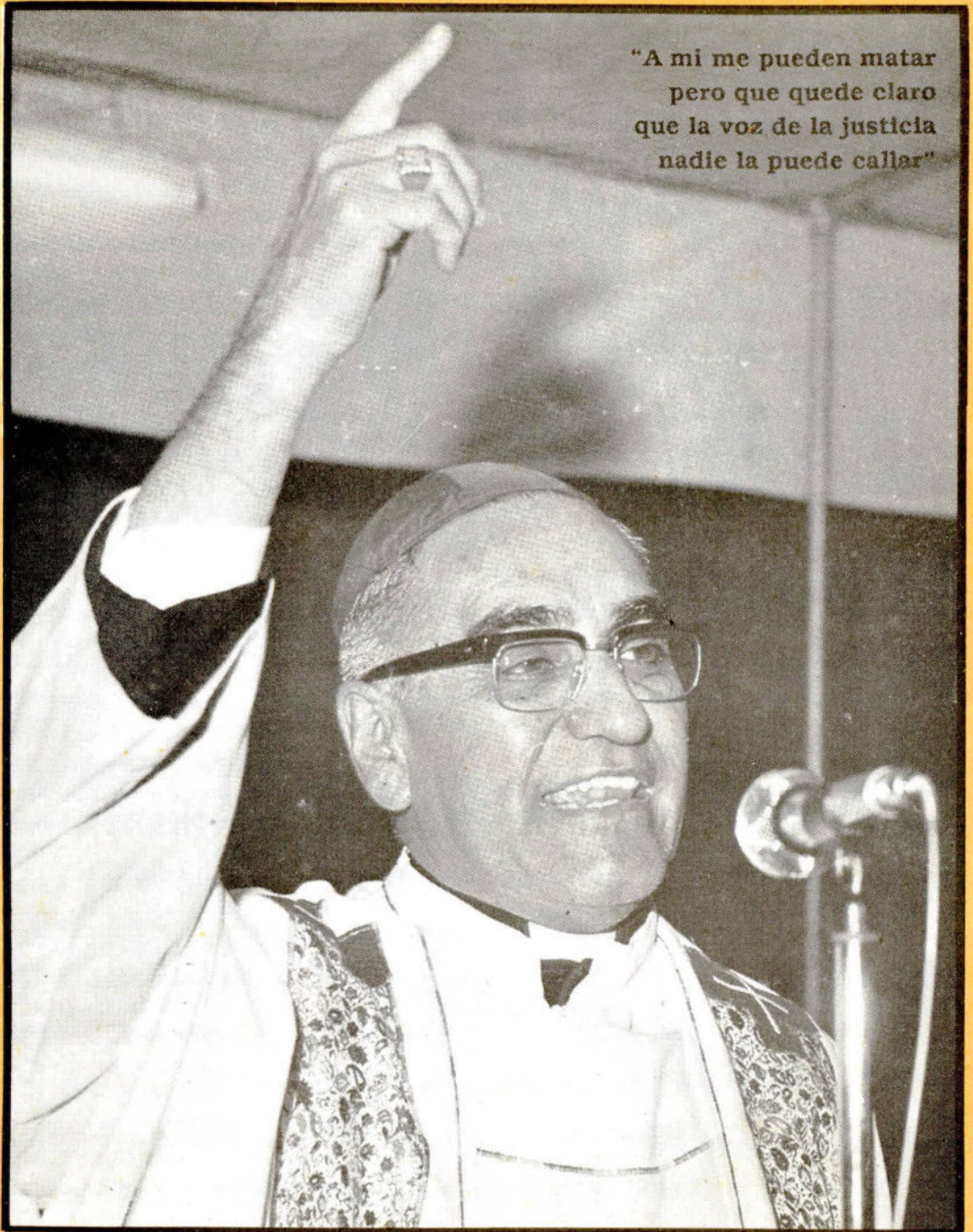
Esta primera experiencia de realizar la peregrinación ha creado una gran expectativa y mucho interés tanto de los que hemos viajado como de otros que se han informado del viaje.

Creo que a nivel rural se debe hacer un trabajo integrado, rescatando los valores positivos de la religiosidad popular que tienen nuestros hermanos campesinos...

A partir de estas pequeñas actividades queremos contribuir con las construcciones de esta Iglesia donde el pobre campesino, va tomando conciencia de su papel y al mismo tiempo toma en serio el lema de la Iglesia Surandina:

"Somos pueblo, somos Iglesia, dando razón de nuestra esperanza"

**P. Santiago Cardeña**  
Parroquia de Sicuani



"A mi me pueden matar  
pero que quede claro  
que la voz de la justicia  
nadie la puede callar"

## **Monseñor Oscar A. Romero a diez años de su muerte**